



Sak: 21/697
JournalID: 21/4903
ArkivID: K2-G16
Saksbehandler: Åge Sandsengen
Dato: 24.03.2021

Utvalgssak

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Midlertidig lokal forskrift smitteverntiltak i Nord-Aurdal kommune

Vedlegg:

24.03.2021	Nytt utkast til lokal forskrift_FS 25.03.2021	282785
24.03.2021	HØRINGSINNSPILL - NAK_Utkast til lokal forskrift_220321	282786

Saksopplysninger:

Sammendrag

Kommunedirektøren fremlegger her forslag til midlertidig lokal forskrift om smitteverntiltak i Nord- Aurdal kommune, basert på kommuneoverlegens medisinskfaglige vurderinger.

Begrunnelsen for forslaget er sterkt økende smittespredning av covid -19 nasjonalt, med innvirkning på Nord-Aurdal kommune som fritidsdestinasjon og regionsenter.

Det vurderes å være behov for å vedta strengere tiltak lokalt enn de som gjelder nasjonalt jf. Helse-og omsorgsdepartementets forskrift 27. mars 2020, sist endret 20. mars 2021, om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (covid-19-forskriften).

Det vurderes å være behov for å formalisere nasjonale anbefalinger gjennom å innføre lokale påbud og forbud.

Kommunedirektøren anbefaler at den midlertidige lokale forskriften vedtas og gjøres gyldig for perioden 25. mars kl. 15.00 t.o.m 7. april 2021.

Juridisk grunnlag

Forskriften fastsettes med hjemmeli i lov 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven).

Smittvernloven § 4-1 gir kommunestyret hjemmel til å sette i verk ulike tiltak, når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført til befolkningen. Aktuelle tiltak fremgår av bestemmelsens første ledd bokstavene a til e, gjengitt her:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta:

a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,

c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,

d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,

e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5: *“Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.”*

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom, og når det er avgjørende å få satt i verk tiltak raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet. Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Smittevernloven § 7-1 sjette ledd:

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ. Forbud mot private og andre sammenkomster eller begrensninger i antallet personer som kan delta på slike sammenkomster, reiser spørsmål om forholdet til flere grunnlovsbestemmelser og bestemmelser i EMK.

Grunnloven § 102 første ledd første punktum og EMK artikkel 8 bestemmer at enhver har rett til respekt for sitt privatliv og familieliv og sitt hjem. Grunnloven § 101 andre ledd og EMK artikkel 11 bestemmer at alle kan møtes i fredelige forsamlinger. Inngrep i disse rettighetene må ha tilstrekkelig hjemmel i lov, ivareta et legitimt formål og være forholdsmessig. Hensynet til å beskytte helse er blant de legitime formålene som angis i EMK artikkel 8 og 11.

Smittevernloven § 4-1 bokstav a er hjemmel til å forby både sammenkomster i private hjem og andre forsamlinger dersom lovens vilkår for øvrig er oppfylt.

Kommuneoverlegen legger til grunn at hensynet til å verne befolkningen mot covid-19 ved å forebygge eller motvirke at viruset blir overført mellom personer, er et legitimt formål. Forholdsmessighetskravet innebærer at inngrepet ikke må gå lengre enn det som er nødvendig for å ivareta det legitime formålet som begrunner inngrepet. Det må derfor vurderes om formålet også kan oppnås ved tiltak som er mindre inngripende overfor privatlivet eller forsamlingsfriheten.

Tiltaket må heller ikke gis lengre varighet enn nødvendig, og det må gjøres jevnlige vurderinger av behovet for å opprettholde det. Også smittevernloven stiller krav om forholdsmessighet. Der et smitteverntiltak gjør inngrep i grunnlovfestede rettigheter, skal det mer til for at det anses forholdsmessig. Hvor strenge krav som stilles, vil bero på hvor inngripende tiltaket er. Retten til privatliv og forsamlingsfrihet må blant annet veies mot hensynet til å redusere sykdom og død, hensynet til beskyttelse av særlig sårbare grupper og hensynet til så langt som mulig å sikre normal drift av næringslivet og samfunnet for øvrig. For tiltak som berører barn, skal barnets beste være et grunnleggende hensyn. Det følger av barnekonvensjonen artikkel 3 og Grunnloven § 104.

Kommuneoverlegen vurderer den lokale situasjonen for Nord-Aurdal som så alvorlig at forskriftens tiltak er forholdsmessig og nødvendig for å begrense smitteutbruddet, og verne befolkningens helse og liv. I denne vurderingen er det også vektlagt at vi står overfor et mutert og mer smittsomt virus.

Smittesituasjonen lokalt

Nord-Aurdal kommune og omkringliggende kommuner har hatt flere smittetilfeller de siste ukene.

Situasjonen lokalt påvirkes av økende smittetall nasjonalt og tiltak som er iverksatt i den forbindelse.

Nedstengning av Viken fylke har medført økt tilstrømming av kunder til butikker og kjøpesentre i Nord-Aurdal.

Nord-Aurdal kommune er regionsenter for Valdres, der alle kommuner er store hyttedestinasjoner, med flere tusen fritidsboliger. Med forestående påskehøytid forventes mange tilreisende til regionen, som gir økt risiko for smittespredning.

Med sterk befolkningsvekst i påsken, mer smittsomme virusmutasjoner, forventet økt testaktivitet og krav til forsterket TISK-strategi, foruten konsekvenser av smitte, er det grunn til bekymring for kapasiteten i den lokale helse- og omsorgstjenesten.

Økonomiske konsekvenser

De foreslåtte tiltak får økonomiske konsekvenser for den delen av næringslivet som berøres.

Vurdering:

Kommunedirektøren mener at de økonomiske konsekvensene for næringslivet forsøkes avhjulpet ved at tiltakene vurderes fortløpende og ikke vil være lengre enn det som anses nødvendig etter de smittevernmessige vurderingene.

Gitt smittesituasjonen og risikoen kommunen nå står overfor, vurderes det som helt nødvendig å iverksette de foreslåtte smittebegrensende tiltakene i samsvar med kommuneoverlegen sine vurderinger. Dersom dette ikke gjøres, vil smitten kunne tilta og gjøre det nødvendig med mer inngripende og økonomisk belastende tiltak, og det er viktig å vektlegge at vi står overfor et mutert og mer smittsomt virus enn tidligere i pandemien.

Nord-Aurdal kommune tar ikke ansvar for de økonomiske konsekvenser av påleggene som innføres i aktuelle forskrift.

Forslag til vedtak:

Formannskap i Nord-Aurdal kommune vedtar midlertidig lokal forskrift om smitteverntiltak datert 25.03.2021.