



Nord-Aurdal kommune

Sak: 23/1213
JournalpostID: 23/15651
ArkivID: PlanID-2023014,
PlanNavn-
Kommunedelplan
Fagernes - Leira,
PlanType-21, K1-
143
Saksbehandler: Steinar Tvedt
Dato: 12.10.2023

Utvalgssak

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
037/23	Formannskapet	19.10.2023
097/23	Kommunestyret	26.10.2023

Kommunedelplan Fagernes-Leira - fastsettelse av planprogram

Vedlegg:

13.10.2023	Planprogram for kommunedelplan for Fagernes-Leira_tilgodkjenningKS	390280
13.10.2023	Høringsinnspill til planprogram for KDP Fagernes-Leira samlet	390278

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i møte den 15.06.2023, sak KS-062/23, å varsle oppstart av arbeidet med ny kommunedelplan for Fagernes-Leira, og legge forslag til planprogram ut på høring og offentlig ettersyn. Planprogrammet har vært ute på høring i perioden 10.08.23-25.09.23. Det har kommet inn 17 innspill i høringsperioden. De aller fleste av disse innspillene er innspill til varsel om oppstart, det vil si at de inneholder konkrete ønsker eller påpeker forhold som bør hensyntas i selve planen. Det er etter administrasjonens oppfatning Fylkesmannen i Innlandet, NVE, Innlandet Fylkeskommune, Statens vegvesen og Fagernes Handelstands forening som har kommentarer direkte til forslaget til planprogram. Disse innspillene er lagt ved saken. For oversikt over alle innkomne innspill, vises det til innsynsløsningen som ligger på kommunens hjemmesider. Her kan man søke på arkivsak 23/1213 for å finne alle dokumenter i saken. Under er det kort gjort rede for innspillene med en vurdering om de bør tas inn i planprogrammet. Innspill som omhandler momenter som allerede er innarbeidet, kommenteres bare i begrenset grad.

Statsforvalteren i Innlandet:

Viser til «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027», som Kommunal- og distriktsdepartementet utga sommeren 2023, og de nasjonale mål og føringer som ligger her. I planprogrammet er det henvist til forrige utgave av nasjonale forventninger, for perioden 2019-2023. Dette ettersom forslaget til planprogram ble utarbeidet og behandlet før oppdaterte nasjonale forventninger var på plass. Det erlogisk, som Statsforvalteren påpeker, å oppdatere planprogrammet ved å vise til de nye, nasjonale forventningene. Dette er innarbeidet.

Statsforvalteren påpeker også at man bør vise til «Ny jordvernstrategi – nytt skjerpa mål for jordvern» som ble vedtatt av Stortinget 16. juni 2023. Dette er innarbeidet.

I forhold til samfunnssikkerhet og beredskap, viser Statsforvalteren til Rundskriv H-5/18 *Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling*, og forutsetter at dette rundskrivet blir lagt til grunn i utarbeidelsen av risiko- og sårbarhetsanalysen. Dette rundskrivet henviser også NVE til i sitt innspill. Dette rundskrivet er innarbeidet i planprogrammet som nasjonal føring.

Statsforvalteren presiserer at risiko- og sårbarhetsanalysen for kommunedelplanen skal utarbeides i tråd med veilederen «*Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging*» utgitt av DSB i 2017, ikke en forenklet sjekkliste basert på DSB sin veileder *Samfunnssikkerhet i arealplanlegging*. Henvisningen er rettet opp til riktig veileder i planprogrammet.

Statsforvalteren viser også til at det i alle planer etter plan- og bygningsloven skal gjøres rede for hvilket kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for planleggingen. Når konsekvensene av klimaendringene vurderes, skal høye alternativer til nasjonale klimafremskrivninger legges til grunn. Det vises til at dette er nærmere forklart i veiledere og i de fylkesvise klimaprofilene som er utarbeidet, jf. punkt. 4.3 i «*Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning*», samt egen veileder til disse på miljødirektoratets hjemmesider. Det er allerede vist til de statlige planretningslinjene i planprogrammet, men det er nå i tillegg innarbeidet henvisning til denne veilederen.

Ut over å henvise til disse endringene/tilleggene i planprogrammet under nasjonale føringer, forventer Statsforvalteren at kommunen vurderer om tidligere vedtatt arealbruk svarer til dagens og framtidens forventede behov, og at kommunen vurderer å ta ut eller redusere omfanget av utbyggingsarealer som ikke lenger er like aktuelle, eller som er i strid med viktige hensyn som klima, naturmangfold, kulturmiljø, jordvern, klimatilpasning, samfunnssikkerhet og et hensiktsmessig utbyggingsmønster. Videre at Nord-Aurdal kommune ikke har en oppdatert energi- og klimaplan med handlingsdel. Det er derfor viktig at kommunen bruker kommunedelplanen for å aktivt bidra til å styre samfunnsutviklingen mot klimamålene. Disse momentene er tatt inn i planprogrammet under «formålet med planarbeidet».

Øvrige momenter i Statsforvalterens innspill, som for eksempel tema om gravplassforvaltning, vurderer administrasjonen at er såpass spesifikt at det hører til under selve planutviklingsfasen.

Innlandet Fylkeskommune

Viser til at gjeldende planer for Innlandet fylkeskommune er å finne på:

<https://innlandetfylke.no/tjenester/plan-statistikk-og-folkehelse/regionale-planer/>

Regional plan for klima, energi og miljø og Regional plan for Samfunnstryggleik ble begge vedtatt av fylkestinget i juni 2023, og bør legges til grunn for kommunal planlegging, på lik linje med Regional plan for det inkluderende Innlandet. De to førstnevnte planene var ikke vedtatt på tidspunktet da forslaget til planprogram ble utarbeidet, men er nå tatt inn i planprogrammet.

Kulturarvenheten viser til at det i forbindelse med økt miljøfokus og reduserte klimagassutslipp, er viktig å være oppmerksom på miljøgevinstene som kommer av ombruk av allerede bebygde arealer og eksisterende bygninger. Dette jfr. Meld. St. 13 (2020-2021); Klimaplan for 2021-2030, Riksantikvarens strategi og faglige anbefalinger for by- og stedsutvikling (2021), og prosjektet «Bevar bygg – Bevar klima» ved Innlandet Fylkeskommune. De to førstnevnte er lagt inn som nasjonale føringer i planprogrammet, men det er unaturlig å henvise til et prosjekt i et planprogram, selv om erfaringer fra prosjektet kan være nyttige i planutviklingsfasen.

NVE:

Anbefaler under tema overvann og klimatilpasning at kommunen fremhever blågrønne strukturer og forsvarlig overvannshåndtering som del av utredningstemaene i den kommende konsekvensutredningen og ROS-analysen. Anbefaler å bruke NVE sin veileder 4/2022 «*Rettleiar for handtering av overvatn i arealplanar*» aktivt i arbeidet med blågrønne strukturer

og forsvarlig overvannshåndtering. Viktige dreneringslinjer bør framgå tydelig i plankartet. Veilederen er lagt inn i planprogrammet som nasjonal føring.

Under tema flom og skredfare, viser også NVE – som Statsforvalteren - til rundskriv H-5/18 fra KMD (KDD). NVE presiserer at det her kommer inn at dersom man gjennom kommuneplanens arealdel har hjemmel for direkte realisering uten krav om reguleringsplan, må kartleggingen og oppfølgingen av risiko- og sårbarhetsforhold tilsvare reguleringsplannivået. Og videre at ved siste plannivå er det ikke mulig å skyve nærmere avklaring av reell fare til byggesaken ved å sette vilkår får å innvilge byggesøknad. Dette stiller høye krav til utredning av områder der man ønsker å kunne tillate bygging etter overordnet plan. Alternativet er å ta inn krav om detaljreguleringsplan før tiltak for områder som er utsatt for naturfare.

NVE anbefaler sterkt at man i planarbeidet bruker NVE sine veiledere 3/2015 «Flaumfare langs bekker» og 3/2023 «Sikkerhet mot flom. Utredning av flomfare i reguleringsplan og byggesak» som del av ROS-arbeidet.

Statens Vegvesen (SVV):

Presiserer at når det i planprogrammet, på side 3 under kapittelet «*Formålet med planarbeidet*» henvises til Statens vegvesen sin anbefaling, ikke per i dag har kunnskapsgrunnlag for å si at dette blir SVV sin anbefaling i en eventuell revisjon av gjeldende kommunedelplan. Den «anbefalingen» som den henvises til, betyr hvilke varianter som ble brukt som grunnlag for kostnader som ble spilt inn i arbeidet med NTP. Statens vegvesen presiserer videre at det ikke pågår noe planleggingsarbeid med E16 Fagernes-Hande, at prosjektet er tatt ut av forslaget til NTP, og at det ikke er avsatt planleggingsmidler til dette arbeidet. Kommunens forutsetning om at SVV skal levere grunnlagsdata til vegtrase som kan realiseres, er dermed ikke mulig å oppfylle. Administrasjonen ser hva Statens Vegvesen melder tilbake, men anbefaler likevel å opprettholde det som står om E16 i planprogrammet da det er helt vesentlig for kommunens videre planlegging å få avklart forholdet til E16. Får man ikke avklart dette, kan man snart spørre seg hva som skulle være hensikten med videre kommunal planlegging på og ved arealer som er i berøring med eksisterende eller *kan* komme i berøring med fremtidig trase for E16. Det *kan* være et tema å ta ut arealer som faller inn under disse kategoriene i løpet av planprosessen dersom man støter på for store planmessige vanskeligheter i disse områdene.

SVV peker videre på at statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging viser til at ny boligbygging bør prioriteres nær sentrum først, for så å bygge byen utover. SVV anbefaler å legge inn rekkefølgekrav om utbyggingsrekkefølge av boligområder. SVV støtter arbeidet kommunen nå legger opp til med avklaring av roller mellom Fagernes og Leira. Til slutt viser SVV til at ABC-prinsippet om lokalisering kan være et nyttig verktøy for å plassere riktig virksomhet på riktig sted. Målsettingen med prinsippet er at riktig lokalisering skal gi mindre bilbruk, sikre tilgjengelighet av næringsvirksomheter og gi et bedre tettstedmiljø. Når Statens Vegvesen støtter planprogrammets forslag om at rolleavklaring mellom Fagernes og Leira skal være utredningstema, så må det presiseres fra kommunens side at også her spiller trasevalg for E16 en vesentlig rolle. Uavklart trasevalg og dagens veg som går gjennom sentrum, vanskeliggjør i betydelig grad planlegging for utvikling, og legger en demper på privat investeringslyst. Administrasjonen vurderer det slik at ABC inneholder momenter og verktøy som bør brukes i planutviklingsfasen, men at man ikke trenger å ta de inn som del av planprogrammet.

Fagernes Handelstands forening:

Nevner spesifikt at man bør søke å realisere de forprosjekter som er laget for Fagernes, som SATS/ATP, Gatebruksplan, Fortettingsstudie mv. Disse ligger allerede i planprogrammet under «Kommunale planer og føringer».

Vurdering:

Med de endringene som er innarbeidet i dokumentet jfr. vurderingene som er gjort under det

enkelte innspill, mener administrasjonen at kommunestyret kan fastsette planprogrammet for kommunedelplanen.

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 fastsetter kommunestyret planprogram for Kommunedelplan for Fagernes-Leira, datert 13.10.2023

Formannskapet 19.10.2023:

Behandling:

Forslag til vedtak: Enstemmig

FS- 037/23 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 fastsetter kommunestyret planprogram for Kommunedelplan for Fagernes-Leira, datert 13.10.2023

Kommunestyret 26.10.2023:

Behandling:

Forslag til vedtak fra formannskap: Enstemmig

KS- 097/23 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 fastsetter kommunestyret planprogram for Kommunedelplan for Fagernes-Leira, datert 13.10.2023