
Detaljreguleringsplan for

BRØTASKOGEN

NORD-AURDAL KOMMUNE

Planbeskrivelse og konsekvensutredning

Utskriftsdato, 29. mars 2023



Sist revidert: 23.03.2023

Vedtatt av kommunestyret: Sak 034/23 den 23.03.2023

Planid: 2020001

Oppdragsgiver: Fagernes Utvikling AS v. Edvard Gigstad
Eiendom: Gnr. 16, bnr. 86, eier Fagernes Utvikling AS
Plannavn: Massedeponi Brøtaskogen
Dato: 23.03.2023.
Prosjektnr: 1029
Oppdragsleder: Olav Talle

Vedlegg:

- Reguleringsplankart, datert 28.03.2023
- Reguleringsbestemmelser, datert 23.03.2023
- Planbeskrivelse og KU, datert 23.03.2023
- ROS-analyse, datert 12.10.2022
- Rapport ras- og skredfare, datert 12.09.2022

Innhold

1 Innledning	4
Bakgrunn og formål	4
Vurdering av konsekvensutredningsplikt og behov for planprogram.....	4
Eierforhold.....	5
Beliggenhet og planavgrensning	5
Planprosess.....	6
Planstatus	7
2 Rammer og premisser for planarbeidet.....	8
Nasjonale føringer	8
3 Beskrivelse av planområdet - dagens situasjon og arealbruk	10
Området	10
Eksisterende infrastruktur	11
Naturmiljø, støy.....	12
Skredfare	13
Flom.....	13
Kulturminner og kulturmiljø.....	15
Geologi og jordressurser	16
Friluftsliv	16

4	Beskrivelse av planforslaget	17
4.1	Generelt.....	18
4.2	Bebyggelse og anlegg.....	19
4.3	Samferdsel og teknisk infrastruktur.....	19
	Vann og avløp, overvann, flom, ras og skred	19
	Elektrisitet	21
4.4	Landbruk, natur og friluftsområder	21
	Friluftsmål	21
4.5	Bruk og vern av sjø og vassdrag	21
5	Konsekvensutredning.....	21
5.1	Generelt.....	21
5.2	Avgrensning og metode for utredningen	21
5.3	Tema som skal konsekvensutredes basert på ny kunnskap.....	22
	• Skred- og rasfare, flomfare	22
5.4	Tema som skal utredes basert på kjent kunnskap	22
	• Naturgrunnlag.....	22
	• Lokaliseringsfaktor	22
	• Naturmangfold.....	22
	• Vassdragsforvaltning.....	22
	• Friluftsjnteresser.....	22
	• Viltinteresser.....	22
	• Vannforsyning, avløpsforhold, overvann	22
	• Forurensning.....	23
	• Kulturminner.....	23
	• Naturbasert sårbarhet	23
	• Trafikkforhold, avkjørsler og kryss	23
	• Miljøvennlig energi, klimatilpasning til klimaendringer	23
	• Landskap	23
5.5	Risiko og sårbarhet.....	23
5.6	Avbøtende tiltak	23
5.7	Skred og rasfare, flomfare	23
	5.8 Naturgrunnlag.....	26
	5.9 Lokaliseringsfaktor	27
	5.10 Naturmangfold og 5.13 Viltinteresser	27
	5.11 Vassdragsforvaltning.....	28
	5.12 Friluftsjnteresser	28

5.14	Vannforsyning, avløpsforhold, overvann	29
5.15	Forurensning.....	29
5.16	Kulturminner	30
5.17	Naturbasert sårbarhet	30
5.18	Trafikkforhold, avkjørsler og kryss	31
5.19	Miljøvennlig energi, klimatilpasning til klimaendringer	31
5.20	Landskap.....	31
6	Innspill til planarbeidet	32
7	Vurdering av planforslaget	39

1 Innledning

Bakgrunn og formål

På vegne av Fagernes Utvikling AS utarbeides det et planforslag for utvikling av massedeponi og næringsområde ved Brøtaskogen nord for Fagernes. Det er et stort behov for områder som er godkjent for mottak og håndtering av masser. Et behov for rene masseområder, der en mottar, sorterer og gjenbraker masser. Området på Brøtaskogen har allerede et område som benyttes til slikt formål, og det ansees som hensiktsmessig å samle eiendommer med slik virksomhet på samme sted. Med tanke på behovet som foreligger ønskes det at eiendommen som det henvises til utvikles til samme formål. Det ønskes også at eiendommen i framtiden kan benyttes til næringsformål.

Formålet med planarbeidet er å regulere området til forskriftsmessig og sikker håndtering av overskuddsmasser fra anleggsvirksomhet. Planen skal også inneholde framtidig næringsbebyggelse i området.

Vurdering av konsekvensutredningsplikt og behov for planprogram

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal det utarbeides planprogram ved varsling av oppstart av reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

Forslag til planprogram ble sendt på høring parallelt med varsel om oppstart.

Planen utløser krav om konsekvensutredning etter forskrift om KU, vedlegg I og II.

Siden det planlegges for deponi/næringsvirksomhet på Brøtaskogen, som delvis ikke er i tråd med kommuneplanen, resulterte dette i krav om planprogram og konsekvensutredning etter Forskrift om konsekvensutredning.

I henhold til KU-forskriften § 14 inneholdt planprogrammet en beskrivelse av:

- Planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn.
- Forholdene som etter kapittel 5 (innholdet i KU'en) skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap.
- Relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen.
- Plan- eller søknadsprosessen, med frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning fra særlig berørte grupper og andre.

Planprogrammet ble vedtatt i kommunestyret den 08.09.2022, og gir føringer for det videre planarbeidet.

Eierforhold

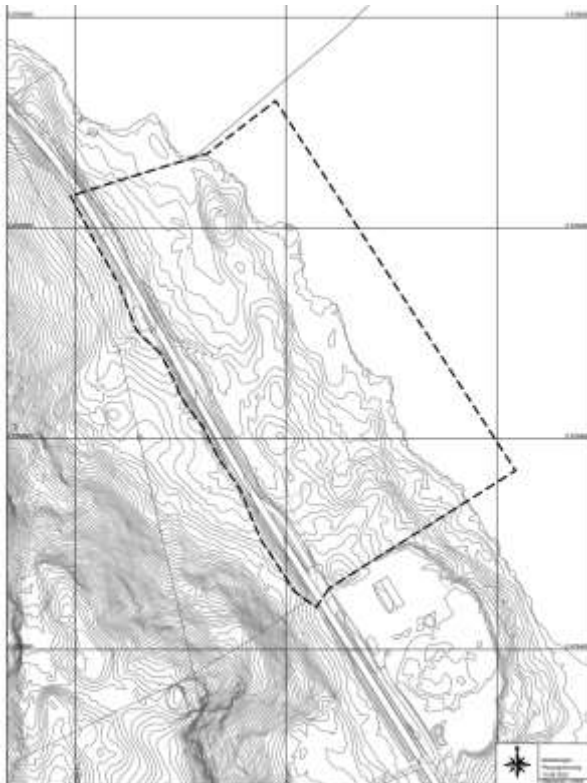
Planområdet består av eiendommen gnr. 16, bnr. 86, i tillegg til deler av fv.51. 16/8.

Eier av eiendommen er Fagernes Utvikling AS, v. Edvard Gigstad.

Beliggenhet og planavgrensning



Beliggenhet



Planavgrensning

Planprosess

Aktiviteter	Dato
Oppstartsmøte	19.06.2020
Varsel om oppstart av planarbeid, planprogram ut på høring og offentlig ettersyn	23.02.2022 – 07.04.2022
Arbeidsmøte med kommunen	30.06.2022
Vedtak av planprogram i kommunestyret	08.09.2022
Utarbeide plankart, reguleringsbestemmelser, planbeskrivelse med konsekvensutredning, rapport for ras-, skred- og flomfare, ROS-analyse	Uke 32 – uke 39/2022
Innsending av reguleringsplanforslag til førstegangsbehandling	Uke 41/2022

Oppstartsmøte med kommunen ble holdt den 19.06.2020.

Varsel om oppstart av planarbeidet, og forslag til planprogram, ble sendt ut på høring og offentlig ettersyn 23.02.2022.

Fra juni 2022 hadde ny plankonsulent og grunneier/oppdragsgiver et arbeidsmøte med Nord-Aurdal kommune for å gjennomgå status og framdrift for planarbeidet. Sørøstre del av 16/86 ligger i tidligere vedtatt reguleringsplan. Det ble på møtet bestemt at planområdet skulle utvides slik at hele eiendommen 16/86 ble med i planen. Dette er mest riktig i forhold til formålet for området, og eier av området i sør er varslet om dette.

Det ble avklart at planprogrammet måtte endres før godkjenning av planprogram i kommunestyret. . Justert planprogram ble vedtatt i kommunestyret 08.09.2022.

Skred og ras fra det bratte området vest for fylkesvegen, og flom fra Sæbufjorden måtte vurderes, og det ble engasjert fagpersonale som skulle vurdere dette og legge fram en rapport. Det ble også vurdert flomfare fra Sæbufjorden.

Gjennom planprosessen er relevante plandokumenter lagt ut på kommunens hjemmeside, og de samme dokumentene er også tilgjengelige på servicetorget i rådhuset.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel 2014 – 2024

Kommuneplanens arealdel dekker en del av planområdet, mens resten av området ligger i kommunedelplan for E16 Fagernes – Hande. Formål i kommuneplanens arealdel er Næringsvirksomhet – framtidig og LNFR.



Kommuneplanens arealdel

Kommunedelplan

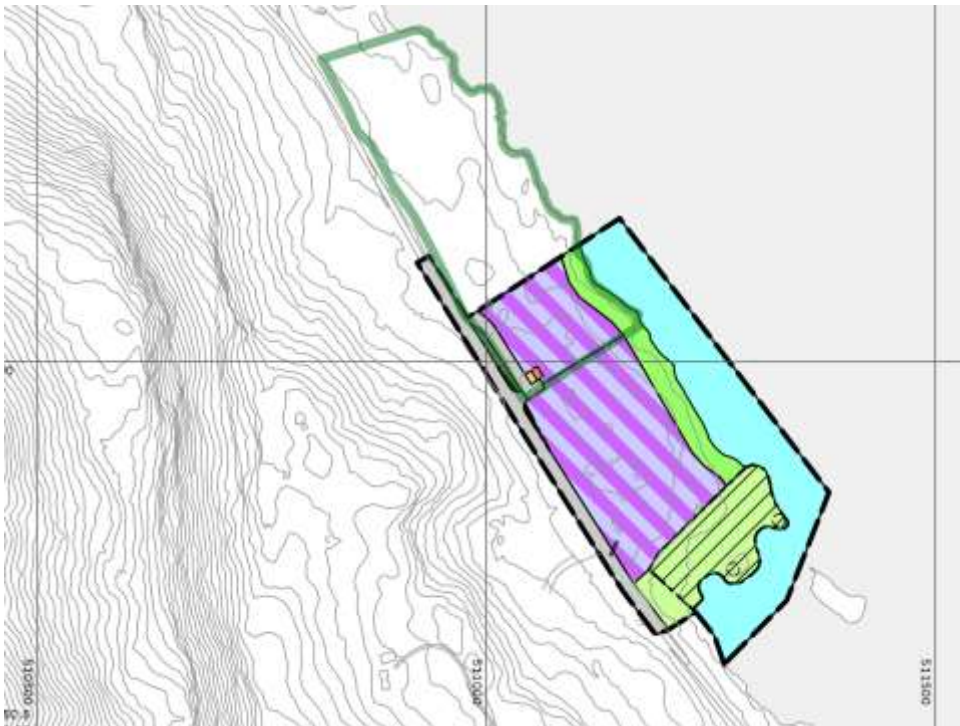
Kommunedelplan for E16 Fagernes – Hande ble vedtatt 19.12.2013. Formål i kommunedelplanen er Næringsvirksomhet – framtidig og LNFR.



Kommunedelplan for E16 Fagernes - Hande

Reguleringsplan i området

Reguleringsplan for Brøtaskogen, planID 0542DR188, med formål Forretning/industri ble vedtatt 16.12.2010. En del av eiendommen 16/86 ligger inne i denne reguleringsplanen.



Gjeldende reguleringsplan i området

2 Rammer og premisser for planarbeidet

Nasjonale føringer

Kommunens planlegging må forholde seg til de lover, forskrifter, bestemmelser og retningslinjer som gjelder for kommunal planlegging og virksomhet. Disse forutsettes ivaretatt under planprosessen uten at det foretas en uttømmende oppstilling her. Av de mest sentrale kan følgende nevnes:

Stortingsmeldinger

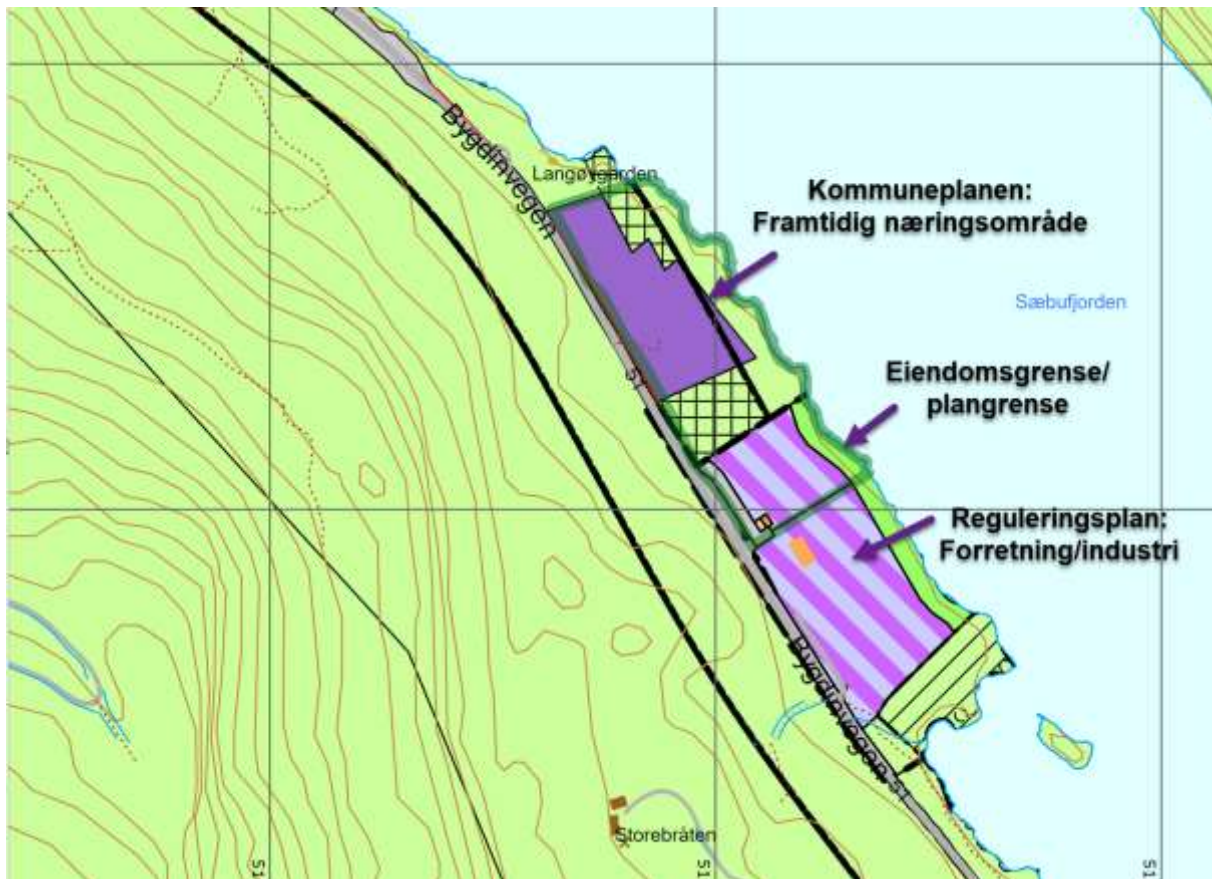
- St.meld. nr. 26 (2006-2007), Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand.
- St.meld. nr. 16 (2004-2005), Leve med kulturminner.
- St.meld. nr. 42 (2000-2001), Biologisk mangfold.
- St.meld. nr. 58 (1996-1997), Miljøvernpolitikk for en bærekraftig utvikling.
- St.meld. nr. 29 (1996-1997), Regional planlegging og arealpolitikk.

Rikspolitiske retningslinjer og rundskriv

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen. (Miljøverndepartementets T -1442) Angir krav til hvordan støyforhold skal behandles i ulike arealplaner.
- Rikspolitiske retningslinjer for samordna areal - og transportplanlegging.

- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging, fastsatt 4. September 2009
- Den europeiske landskapskonvensjonen som trådte i kraft 1. Mars 2004
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. Juni 2009
- Planlegging og utbygging i fareområder langs vassdrag, retningslinje 1-2007 NVE

3 Beskrivelse av planområdet - dagens situasjon og arealbruk



Beliggenhet, dagens status og avgrensning

En mindre del av gjeldende reguleringsplan ligger allerede innenfor planavgrensningen. Vi vurderer at det ikke skal ha mye å si at planavgrensningen utvides til eiendomsgrensen. Dette vil heller være positivt, slik at planen fremstår helhetlig for tenkt formål.

En utvidet planavgrensning må ikke varsles med ny høringsfrist. Ved å utvide planområdet slik at hele eiendommen er med i den nye planen, vil nordvestre del av vedtatt plan bli omregulert fra Forretning/industri til Massedeponi/næringsområde, noe som stemmer bedre med planlagt formål. Eier av naboeiendom vil også bli varslet om dette.

Området

Eiendommen 16/86 er et ubebygget areal, og består hovedsakelig av skog og dyrka mark. Det er registrert ca. 6,4 daa. fulldyrka mark på eiendommen. Mot fritidseiendommen i nord, 16/15, og Sæbufjorden i øst går det et belte av skog. Ellers er det meste av skogen i planområdet hugget. Rundt det dyrka arealet gjenstår også noen trær. Området er relativt flatt, og det er enkel adkomst fra fv.51 som tangerer eiendommens vestside. Området vest for eiendommen, gnr. 16, bnr. 1, på andre siden av Bygdinvegen, er det bratt terreng. Planområdet grenser i sør mot eiendommen gnr. 14, bnr. 26.

I dag er eiendommen delvis avsatt til Næringsvirksomhet – framtidig i kommuneplanens arealdel 2014-2024 og i kommunedelplan for E16 Fagernes – Hande. Øvrige deler er avsatt til LNF-formål. Deler av LNF-formålet er båndlagt etter lov om kulturminner. E16 Fagernes-Hande ligger inne i kommuneplanområde som Næringsvirksomhet-framtidig.

Eksisterende infrastruktur

Det går kommunal VA-ledning i Sæbufjorden som har ilandføring på eiendommen 14/1 på østsida av fjorden.

Utbygger har vært i kontakt med Nor Aurdal kommune for å kunne tilkoble VA ved kummer på 14/1.



Eksisterende offentlig VA og planlagt VA



Fv. 51 med avkjøring til området (foto Google Maps)

Eksisterende avkjøring til naboområdet i sør skal også benyttes som avkjøring til det planlagte området for Massedeponi Brøtaskogen.

Det er bygget veg inn i området som er uner planlegging.



Veg inn i planområdet parallelt med fv. 51 (foto Olav Talle)

Naturmiljø, støy

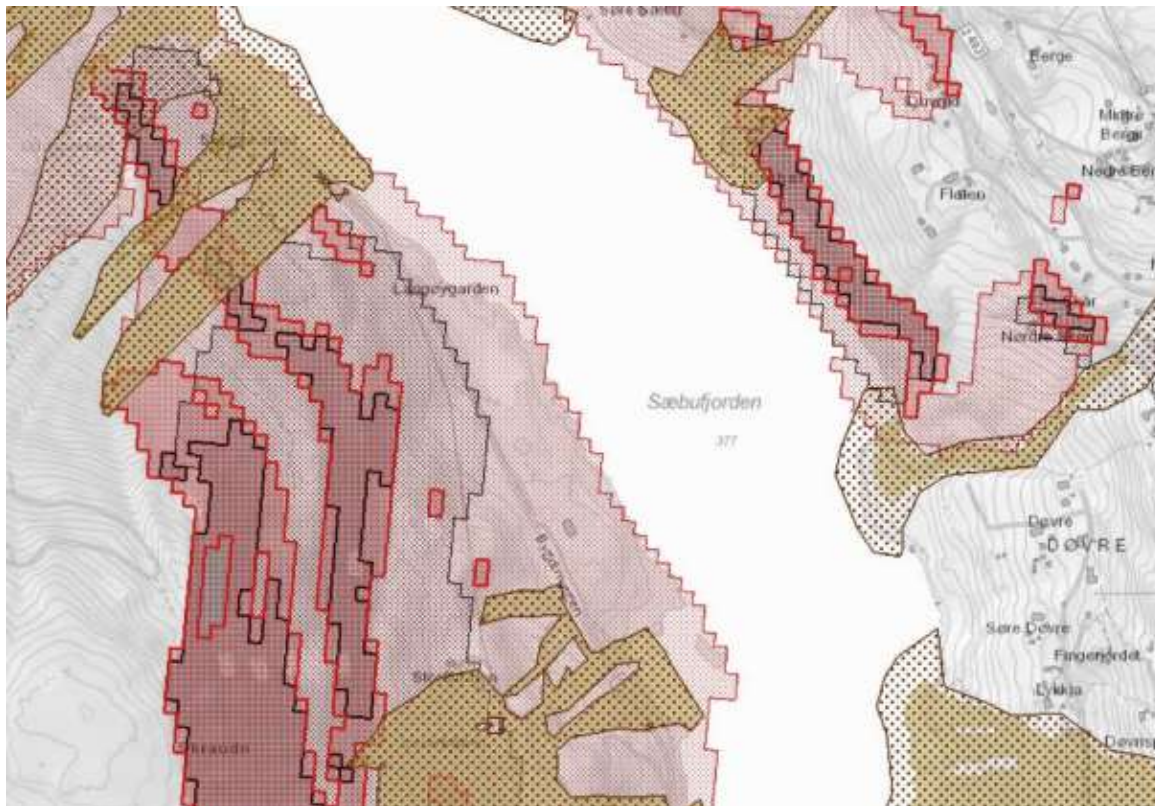
Det er gjort søk i Miljødirektoratets Naturbase. Det er gjort treff på *Sandsvale* som har nasjonal forvaltningsinteresse innenfor planområdet. Dessuten insektsart *Rhogogaster viridis* som også er en freda og trua art. Det er registrert 3 kulturminner innenfor planområdet, og det er registrert støysone langs fv. 51, rød og gul sone.



Kart fra MDs Naturbase

Skredfare

Planområdet ligger langs Sæbufjorden med bratt fjellskråning mot vest, på vestsida av fv. 51. Aktsomhetskartet fra NVE viser at planområdet ligger i utløpssonen for både stein- og snøskred.



Aktsomhetszone for steinras og snøskred. Kilde: NVE

Flom

Planområdet ligger ved Sæbufjorden. Flomfarekartet viser at det ikke er flomfare innenfor planområdet.

Skred AS har vurdert at vurdering av 200-års flomvannstand i Sæbufjorden er basert på NVE rapport 2014 Flomsonekart, Delprosjekt Fagernes.

NVE har beregnet flomnivå for 10-1000-års flom i Neselva, Fagernes. Modellen baserer seg på terrengprofiler, og de to øverste profilene ligger i enden av Sæbufjorden. I rapporten er det brukt 0 % klimapåslag.

I NVE sin rapport har de vurdert at flom i dette vassdraget ikke er forventet å øke med klimaendringer. Rapporten står på listen for rapporter som fortsatt er gjeldende for dimensjonering – og det skal derfor ikke legges til et klimapåslag i tillegg til sikkerhetsmargin.

Den øverste profilen har beregnet vannstand til 379,86 moh. ved 200-års flom. Vannstanden vil være relativt lik i hele Sæbufjorden.

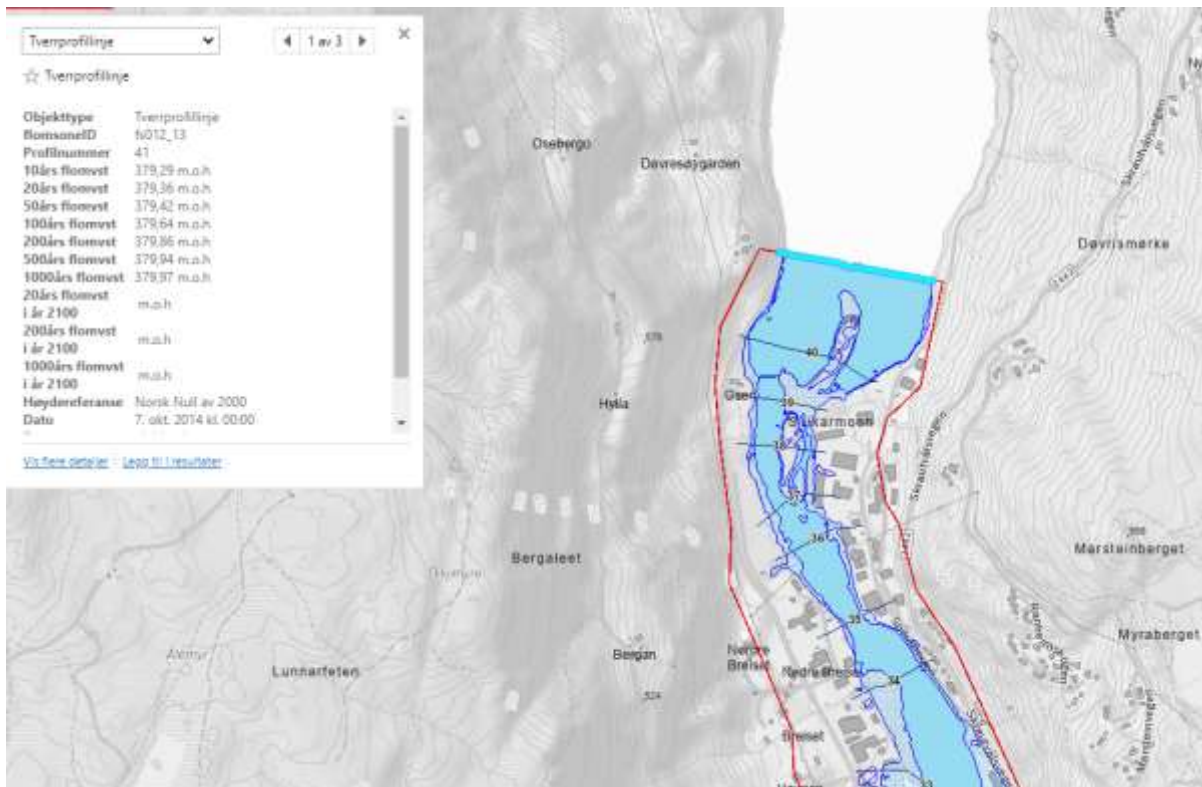
Rapporten sier følgende om sikkerhetsmargin:

«Vannlinjeberegninger er basert på data fra ulike kilder som alle har feilkilder, i tillegg til usikkerheten i selve vannlinjeberegningene.

NVE anbefaler derfor at det legges til en sikkerhetsmargin på 30 cm på de beregnede vannstander.»

Flomsone blir dermed faresone for flom er 379,86, pluss sikkerhetsmargin på 30 cm, slik at flomsone blir 380,16 moh.

NVE har i egen uttalelse også vist til flomsonekartet for Fagernes som har med søndre del av Sæbufjorden. NVE minner om at ny bebyggelse skal ha sikkerhet i hht. TEK 17, kap. 7.



Kulturminner og kulturmiljø

Det er registrert to automatisk fredete kulturminner, to fangstgroper, innenfor planområdet (ID 3607 -2 og -3). Fangstgroperne er automatisk freda kulturminner. Det er tidligere gjennomført befaring i området, og fylkeskommunen vil derfor ikke kreve ny befaring i forbindelse med behandling av saken. Det er totalt 3 fangstgroper i fangstanlegg ID 3607. Anlegget anses som skadet/skjemmet siden området mellom grop 1 og 2 fra tidligere er kraftig opparbeidet.

Fylkeskommunen vil kunne anbefale at det gis dispensasjon for tillatelse til inngrep i fangstgrop ID 3607 -2 og -3 etter kulturminnelovens § 8 fjerde ledd. Årsaken er at de påviste kulturminnene representerer et skadet fangstanlegg, og at denne skaden gir kulturminnene en lav bevarings- og opplevelsesverdi. Fylkeskommunen mener i tillegg at det vil være vanskelig å gi fangstanlegget et godt og varig vern gjennom planen.



Fangstanlegget består av 3 fangstgroper (3607 1-3). Området mellom grop 1 og 2 er kraftig opparbeidet, og anlegget anses derfor som skadet.

Geologi og jordressurser

Området ligger inntil Sæbufjorden, og her har det tidligere vært isbre, noe som vises av morenemassene.

Innenfor området er det registrert skog med lav og middels bonitet, samt et område med fulldyrka jord. Det er også registrert et område for dyrkbar jord innenfor området.



Bonitetskart. Kilde: Nibio

Friluftsliv

Det er ikke registrert noen form for friluftsliv i området.

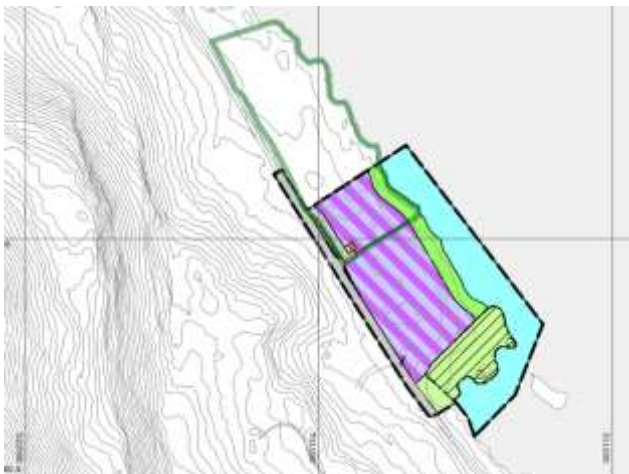
Arealregnskap

Sosi-kode	Formål	Areal m ² delområde	Sum Areal m ²
Kombinert bebyggelse og anlegg			
1800	Kombinert massedeponi og næring	46586	
1510	Energianlegg, trafo	105	
1550	Renovasjonsanlegg	104	46795
Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur			
2011	Kjøreveg	4541	
2018	Annen veggrunn – tekniske anlegg	7540	12081
Landbruks-, natur- og friluftsområde			
5130	Friluftsmål	11610	11610
Friluftsområde i sjø og vassdrag			
6710	Friluftsområde i sjø og vassdrag	27029	27029
TOTALSUM		97515	97515

4.1 Generelt

Sørøstre del av planområdet som er merket med grønn linje på kartet nedenfor, har tidligere vært regulert i reguleringsplan Brøtaskogen, med planID 0542DR188. Den delen av planområdet som tilhører eiendommen gnr. 16, bnr. 86 inngår i den nye planen, og formålet er endret fra forretning/industri til massedeponi/næring. I den nye planen inngår også avkjøring fra fylkesveg 51, med frisiktlinjer.

Før tiltakene i reguleringsplanen igangsettes skal det foreligge en illustrasjonsplan som viser helhetlig utnytting av området. Denne skal også vise atkomst til friluftsområdet og skal godkjennes av Nord-Aurdal kommune.



Tidligere regulert område, planID 0542DR188, omfatter en del av eiendommen gnr. 16, bnr. 86 som er markert med grønne linjer.

4.2 Bebyggelse og anlegg

Området inneholder kombinert formål massedeponi og næringsbebyggelse, interne veger og parkering. Område KBA1 kan også benyttes til snødeponi.

I dag er høyden på eksisterende plass i planområde i sør 394,55 m. og ferdig med asfalt blir høyden 394,75 m. Ved innkjøring til planområde har fv. 51 høyde 394.05 meter, og i nordre ende av planområdet har fv. 51 en høyde på 389,75 meter.

Planområdet er tenkt fylt opp inntil 0,7 meter over høyden på fylkesvegen.

Området skal ta imot masser for sortering. Gode masser skal brukes til oppfylling av området og til gjenbruk andre steder, mens overskuddsmasser som ikke har god nok kvalitet skal leveres til godkjent mottak. Med godkjent mottak menes mottak/anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven, og det må derfor søkes Statsforvalteren om tillatelse. Kravet om tillatelse etter forurensningsloven gjelder særlig anlegg som skal ta imot masser fra flere ulike prosjekter. Dette gjelder også snødeponi. I tillegg til godkjent reguleringsplan, samt godkjent driftsplan iht. mineralloven, må det foreligge en tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren før massemtaket kan starte opp virksomheten.

Det vil bli utarbeidet driftsplan iht. mineralloven, og søknad om tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren.

Fyllingen mot Sæbufjorden i nordøst vil bli avsluttet inntil friluftsområdet som er et ca. 25 m bredt belte mot Sæbufjorden.

I fyllingen skal det være gode masser med stein og morenemasser. Skråningen skal dekkes med fiberduk for å hindre at finmasser skal komme ut i friluftsområdet og ut i Sæbufjorden ved høy vannstand.

På området skal det plasseres næringsbebyggelse som defineres som industri-, håndverks- og lagervirksomhet i departementets veileder. Det skal lages en illustrasjonsplan før tiltakene igangsettes, og denne skal også vise atkomst til friluftsområdet. Sammen med søknad om løyve til tiltak skal det legges fram en detaljert situasjonsplan som viser plassering av bygg, veger og parkeringsplasser.

Inne på området er det regulert for en trafo og areal for renovasjon.

4.3 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Fylkesveg 51 går i planområdets sørvestre side, med annen veggrunn innenfor vegens eiendomsgrenser. En lomme som tidligere er merket som kjettingplass er offentlig veg. Avkjøring fra fylkesveg 51 er tidligere regulert i reguleringsplanen sørøst for dette planområdet.

Inne på planområdet blir det planlagt interne veger som er dimensjonert for lastebil.

[Vann og avløp, overvann, flom, ras og skred](#)

Det ligger kommunale VA-ledninger i Sæbufjorden som kommer fra Spikermoen. De har ilandføring på eiendommen 14/1.

Grunneier av planområdet, 16/86, har vært i kontakt med Nord-Aurdal kommune om å kunne tilkoble VA i planområdet ved kummer på 14/1, slik det er vist på kart på neste side.



Kart som viser eksisterende kommunale VA-ledninger og planlagt ny VA-ledning som krysser Sæbufjorden.

Skred AS har vurdert ras- og skredfare i området.

Planområdet ligger innenfor NVEs aktsomhetszone for snøskred. Skred AS har derfor utført en detaljert skredfarevurdering for planområdet. Krav til sikkerhet mot skred i TEK17 §7-3 med veileder er lagt til grunn for vurderingene. Området er vurdert opp mot kravet for sikkerhetsklasse S1, S2 og S3 i TEK17 §7-3. Alle typer skred i bratt terreng er vurdert. NVEs veileder for skredfarekartlegging i bratt terreng, stiller krav om uavhengig kvalitetssikring for utredninger som omfatter sikkerhetsklasse S3 (NVE, 2020a). Det er ikke faresoner for skred med årlig sannsynlighet $\geq 1/5000$ i det vurderte planområdet, og følgelig heller ikke faresoner med årlig sannsynlighet $\geq 1/1000$ og $\geq 1/100$. Fullstendig rapport er vedlegg til denne reguleringsplanen.

Fare for flom

Dette temaet er beskrevet i kapittel 3, og Skred AS og NVE har uttalt at en skal følge vurdering av 200-års flomvannstand i Sæbufjorden basert på NVE rapport 2014 Flomsonekart, Delprosjekt Fagernes.

NVE har beregnet flomnivå for 10-1000-års flom i Neselva, Fagernes. Modellen baserer seg på terrengprofiler, og de to øverste profilene ligger i enden av Sæbufjorden. I rapporten er det brukt 0 % klimapåslag.

I NVE sin rapport har de vurdert at flom i dette vassdraget ikke er forventet å øke med klimaendringer. Rapporten står på listen for rapporter som fortsatt er gjeldende for dimensjonering – og det skal derfor ikke legges til et klimapåslag i tillegg til sikkerhetsmargin.

Elektrisitet

Det er planlagt 1 ny trafo i området. Strømkabler, data, mm. legges i bakken i forbindelse med utbygging av området.

4.4 Landbruk, natur og friluftsområder

Friluftsmål

Det er satt av et belte mellom byggeområdet og Sæbufjorden med bredde 25 meter som friluftsområde. Dette området skal sikre den allmenne ferdselen langs vatnet. Eksisterende trevegetasjon skal tas vare på og være en vegetasjonsskjerm mellom fylling i massedeponiet og fjorden.

4.5 Bruk og vern av sjø og vassdrag

Sæbufjorden skal være åpen for allmenn ferdsel og et enkelt og tradisjonelt friluftsliv, og det skal ikke gjøres tiltak i fjorden som hindrer bruken som friluftsområde.

5 Konsekvensutredning

5.1 Generelt

I planprogrammet er det fokusert på de problemstillinger og temaer som er beslutningsrelevante i forhold til å avgjøre om planområdet er egnet for tiltaket, og de forhold som skal utredes nærmere før behandlingen av planforslaget.

5.2 Avgrensning og metode for utredningen

I henhold til forskriften er det kun temaer som er beslutningsrelevante som skal konsekvensutredes. Dagens situasjon beskrives.

Ut fra dagens situasjon (0-alternativet) gjøres en skjønnsmessig vurdering av konsekvenser i en slik skala:

- Stor positiv konsekvens
- Liten positiv konsekvens
- Ubetydelig konsekvens
- Liten negativ konsekvens
- Stor negativ konsekvens

Datagrunnlaget baseres på kjent kunnskap i form av databaser (ulike kartinnsynsløsninger som NVE, Miljøstatus). Utredningsteamene presenteres i egne kapitler, og behov for eventuelle avbøtende tiltak skal vurderes. Konsekvensvurderingene sammenstilles i en tabell, og det konkluderes ut fra denne.

0-alternativet

0-alternativet innebære videreføring av dagens situasjon og planstatus. Konsekvensene skal vurderes ut fra hva gjeldende planstatus tillater å bruke området til.

Hovedalternativet

Hovedalternativet innebærer at området blir åpnet for massedeponi og næringsbebyggelse slik som det er beskrevet i kapittel 4, beskrivelse av planforslaget.

Avbøtende tiltak

Konsekvensutredningen skal vise ev. avbøtende tiltak

5.3 Tema som skal konsekvensutredes basert på ny kunnskap

- Skred- og rasfare, flomfare
Disse temaene vil bli vurdert av firmaet Skred AS.
Planområdet ligger innenfor NVEs aktsomhetssoner for snøskred og flom. Det foreligger et flomsonekart fra NVE over Sæbufjorden fra 2014, så det er derfor kun utført en detaljert skredvurdering.

5.4 Tema som skal utredes basert på kjent kunnskap

- Naturgrunnlag
Grunnforhold, helningsgrad, solforhold, vegetasjon, topografi, geologiske ressurser vurderes. Ta vare på matjord som skal gjenbrukes innenfor planområdet.
- Lokaliseringsfaktor
Kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk er sentralt her, da store deler av utslipp skjer gjennom transport.
- Naturmangfold
Det blir foretatt vurderinger om det finnes sårbar, sjeldne eller trua naturtyper eller arter. Forholdet til naturmangoldsloven kap 2. §§ 8-12 legges til grunn for utredningen.
- Vassdragsforvaltning
Vassdrag, jf. bestemmelser i kommuneplanens arealdel.
- Friluftsjnteresser
Løyper og stier, fri ferdsel til vassdrag, fiske. Strandsona skal ivaretas med vegetasjonsskjerm som grunnlag for friluftsliv, landskap, biologisk mangfold og klimatilpasning
- Viltinteresser
Vilttrekk, leveområder, sjeldne/sårbare eller trua arter. Sammenfattes sammen med punktet om naturmangfold.
- Vannforsyning, avløpsforhold, overvann

- Forurensning
Luft og støy fra eksisterende og planlagte tiltak, forurenset grunn, drikkevannskilder.
Behandling av overskytende masser som ikke kan gjenbrukes, og behandling av snødeponi.
- Kulturminner
Automatisk freda kulturminner, vedtaksfreda kulturminner, bevaringsverdige bygninger og miljøer.
- Naturbasert sårbarhet
Ras, skred – stein, jord, leire, snø, flom, radon, høyspentstrek, krav til brannvann. Deler av disse temaene blir vurdert basert på ny kunnskap, jf. punkt 5.3 over.
- Trafikkforhold, avkjørsler og kryss
ÅDT, parkeringskapasitet, fører tiltaket til økt transport, etablering langs eksisterende vegnett. Trafikksikkerhet og trafikkavvikling i forhold til kryss. Statens vegvesen aksepterer en byggegrense på 30 m innenfor planområdet.
- Miljøvennlig energi, klimatilpasning til klimaendringer
Det er nasjonale målsettinger om reduksjon av klimagassutslipp.
Vurdering av energibruk og alternative energikilder, og bærekraftige transportløsninger bør inngå i planarbeidet.
- Landskap
Vurdering av landskap og konsekvenser av massedeponering.

5.5 Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) i henhold til hovedprinsippene i DSBs veileder *Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging* (2017).

Risiko knyttes til uønskede hendelser, det vil si hendelser som i utgangspunktet ikke skal inntreffe. Konsekvensene av de uønskede hendelsene beskrives i forhold til personskade, miljøskade og skade på eiendom/infrastruktur med mer.

5.6 Avbøtende tiltak

Konsekvensutredningen skal belyse behov for eventuelle avbøtende tiltak.

5.7 Skred og rasfare, flomfare

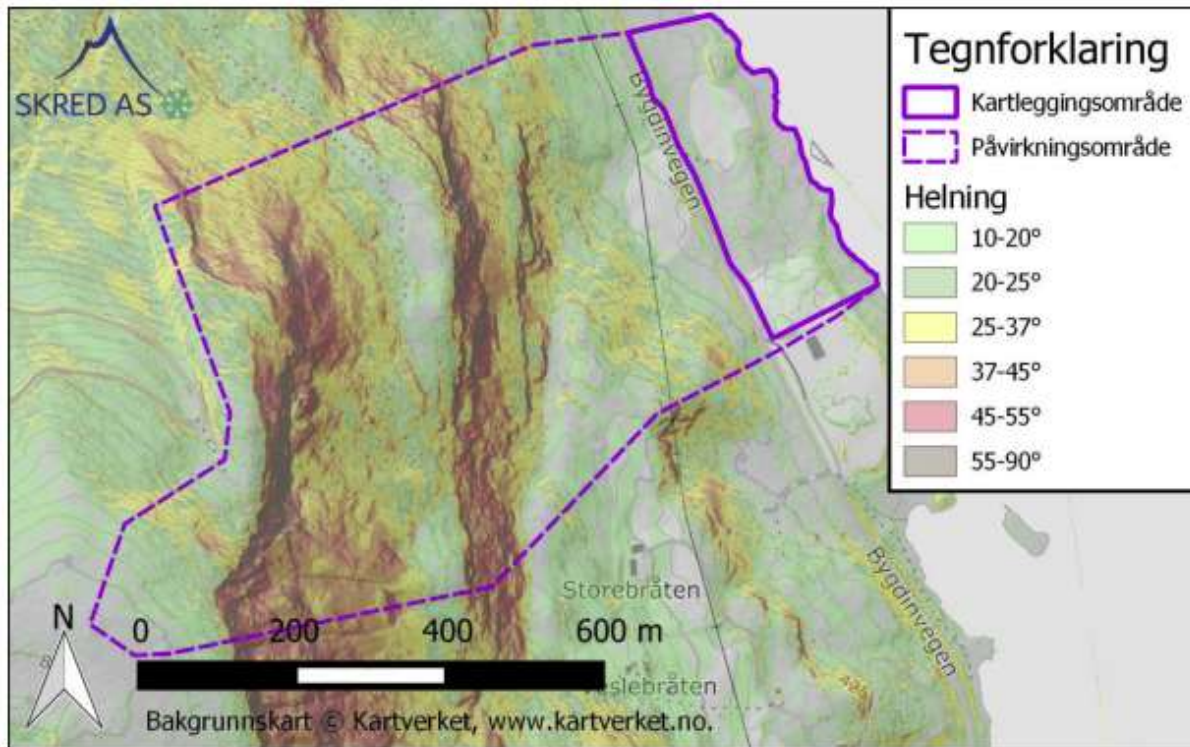
Skred AS har utarbeidet rapport om ras og skred (22385 Nord-Aurdal – Skredfarevurdering Detaljregulering for gnr. 16, bnr. 86, massedeponi). Det vises til rapporten i sin helhet som er vedlagt reguleringsplanen.

Under følger et sammendrag av rapporten, samt illustrerende kart.

Det skal utarbeides en detaljreguleringsplan for GBnr. 16/86 i Nord-Aurdal kommune. Tomta skal reguleres til massedeponi, med mulighet for å kunne benytte eiendommen til næringsvirksomhet i fremtiden. Planområdet ligger innenfor NVEs aktsomhetssone for snøskred. Skred AS har derfor utført

en detaljert skredfarevurdering for planområdet. Krav til sikkerhet mot skred i TEK17 §7-3 med veileder er lagt til grunn for vurderingene. Området er vurdert opp mot kravet for sikkerhetsklasse S1, S2 og S3 i TEK17 §7-3. Alle typer skred i bratt terreng er vurdert. NVEs veileder for skredfarekartlegging i bratt terreng, stiller krav om uavhengig kvalitetssikring for utredninger som omfatter sikkerhetsklasse S3 (NVE, 2020a). Det er ikke faresoner for skred med årlig sannsynlighet $\geq 1/5000$ i det vurderte planområdet, og følgelig heller ikke faresoner med årlig sannsynlighet $\geq 1/1000$ og $\geq 1/100$.

Topografi



Kart med beregnet terrenghelning i og ovenfor det vurderte området.

Terrenget i det vurderte området er flatt og ligger mellom Bygdinvegen og Sæbufjorden. Sæbufjorden ligger 377 moh. og påvirkningsområdet strekker seg opp til 850 moh. Direkte ovenfor Bygdinvegen er terrenget relativt flatt i nordlige del ($<10^\circ$) før det blir gradvis brattere, og til nær vertikale skrenter ved ca. 520-580 moh. I sørlige del av påvirkningsområdet er det i nedre del en løsmassehaug/rygg. Skrentene i midtre del av dalsiden har en høydeforskjell på maks 30-40 meter. Over skrentene slakker terrenget ut i et langsgående, nærmest flatt belte. Ovenfor det slakere terrenget, blir terrenget gradvis brattere igjen, og det er også her nær vertikale skrenter i øvre del. Disse har en høydeforskjell på opptil 100 meter.

Det kartlagte området ligger innenfor NVEs aktsomhetssoner for snøskred. Kartleggingsområdet grenser til aktsomhetssonen for steinsprang.

Det er ikke registrert sikringstiltak i NVE Atlas (NVE, 2022a), og dette ble heller ikke observert under befaringen.

Det er utført en flomveisanalyse for området. Overflatedreneringen er lokal i dalsiden, og styres av nedbør og snøsmelting. Dreneringen styres ned mot Bygdinvegen, hvor det tilsynelatende stopper opp.

Konklusjon skred og ras

Skred AS har utført en detaljert skred- og flomfarevurdering for GBnr 16/8 i Nord-Aurdal kommune i henhold til krav for sikkerhetsklasse S1, S2 og S3. NVEs veileder for skredfarekartlegging i bratt terreng, stiller krav om uavhengig kvalitetssikring for utredninger som omfatter sikkerhetsklasse S3 (NVE, 2020a). Det er ikke faresoner for skred med årlig sannsynlighet $\geq 1/5000$ på den vurderte tomten. Det er følgelig heller ingen faresoner for skred med årlig sannsynlighet $\geq 1/1000$ og $\geq 1/100$.

Flom fra Sæbufjorden

Vi har bedt om uttalelse både fra NVE og fra Skred AS om eventuell flomfare i Sæbufjorden. Aktsomhetskartet til NVE viser en aktsomhetszone, mens flomfarekartet til NVE viser ei flomsone på 379,86 moh. i søndre ende av Sæbufjorden.

NVE har kommentert:

Aktsomhetskart for flom er basert på en metode, som tilsier at kartet alene ikke er egnet til bruk i reguleringsplanarbeid eller for å vurdere flomsikker utbygging i henhold til kravene i byggeteknisk forskrift TEK17 § 7-2. Aktsomhetskartet med bruksbeskrivelse godt nok til å avgjøre hvor det er potensiell flomfare og hvor flomfaren må utredes nærmere, dersom det er aktuelt med nye byggetiltak. Dokumentasjon av tilstrekkelig sikkerhet mot flomfare skal senest foreligge på siste plannivå, normalt i reguleringsplan.

Det er laget flomsonekart (= farekartlegging) for [Fagernes](#) (Strondafjorden med Neselva), som dere viser til. Dette vil i utgangspunktet være god dokumentasjon av flomhøydene i Sæbufjorden. I hvilken grad høydene i flomsonekartet kan brukes direkte for planområdet, kommer an på om det er høydeforskjell i Sæbufjorden mellom planområdet og profilene i flomsonekartet.

Skred AS har kommentert:

Vurdering av 200-års flomvannstand i Sæbufjorden er basert på NVE rapport 2014 Flomsonekart Delprosjekt Fagernes.

NVE har beregnet flomnivå for 10-1000-års flom i Neselva, Fagernes. Modellen baserer seg på terrengprofiler, og de to øverste profilene ligger i enden av Sæbufjorden. I rapporten er det brukt 0 % klimapåslag.

Den øverste profilen har beregnet vannstand til 379,86 moh. ved 200-års flom. Vannstanden vil være relativt lik i hele Sæbufjorden.

Rapporten sier følgende om sikkerhetsmargin:

«Vannlinjeberegninger er basert på data fra ulike kilder som alle har feilkilder, i tillegg til usikkerheten i selve vannlinjeberegningene. NVE anbefaler derfor at det legges til en sikkerhetsmargin på 30 cm på de beregnede vannstander.»

I NVE sin rapport har de vurdert at flom i dette vassdraget ikke er forventet å øke med klimaendringer. Rapporten står på listen for rapporter som fortsatt er gjeldende for dimensjonering – og det skal derfor ikke legges til et klimapåslag i tillegg til sikkerhetsmargin.

Flomsone blir dermed faresone for flom er 379,86, pluss sikkerhetsmargin på 30 cm, slik at flomsone blir 380,16 moh.

Siden terrenget vest for Sæbufjorden er skiftende med noen flate partier og noen brattere områder, så vil flomsone berøre fyllingen i massedeponiet i de slakeområdene, mens flomsone i de brattere områdene kun vil berøre friluftsområdet langs Sæbufjorden.

Samlet vurdering etter avbøtende tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.8 Naturgrunnlag

Terrenget i det vurderte området er forholdsvis flatt, med svak østlig helning mot fjorden og ligger mellom Bygdinvegen og Sæbufjorden. Sæbufjorden ligger på 377 moh. Området har en eksisterende avkjøring fra fylkesveg 51.



Oversiktsbilde av den vurderte tomte markert omtrentlig med lille farge. Bildet er tatt av Skred AS med drone.

Deler av området er snauhogd og planert, mens det langs fjorden står igjen tett skog. Det er solrikt i området i sommerhalvåret, mens det i vinterhalvåret er mer skyggefullt på grunn av åsen i vest som skygger.

Området har skog med lav og middels bonitet, og det er registrert ca. 6,4 daa. fulldyrket mark på eiendommen. Området inneholder ikke mineralske ressurser.

Det positive med dette prosjektet er at det tilrettelegges for gjenbruk av masser. Det kan være et viktig tilskudd til ordinært masseuttak. Det ligger betydelige miljøgevinster i å unngå at overskuddsmasser fra bygg- og anleggsprosjekter går til unødvendig deponering der disse kan brukes til nye, samfunnsnyttige formål. Kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk er sentralt her, da store deler av utslipp fra sektoren skjer gjennom transport. Det er også positivt at matjord kan gjenbrukes innenfor området

Samlet vurdering etter tiltak: Stor positiv konsekvens

5.9 Lokaliseringsfaktor

Planområdet ligger ca. 4 km nord for Fagernes på et areal mellom fylkesveg 51 og Sæbufjorden.

Arealet i kommuneplanens arealdel er lagt ut som Næringsvirksomhet – framtidig og LNFR.

Arealet har kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk. Dette er positivt miljømessig, da store deler av utslipp skjer gjennom transport.

I perioden med mottak av masser, sortering og transport vil det være noe støy i området, men siden arealet ligger langt unna eksisterende bebyggelse, så vil ikke virksomheten være til sjenanse for naboer.

På lang sikt når naboområdet i sør er bygd ut med forretning/industri og det i dette området er bygd ut med næringsbebyggelse, vil disse to områdene framstå som et samlet utbygd areal for de formålene, og arealet vil få et annet preg enn i dag.

Samlet vurdering etter tiltak: Liten positiv konsekvens.

5.10 Naturmangfold og 5.13 Viltinteresser



Naturbasen, Miljødirektoratet

Basert på eksisterende kunnskap om naturmangfold er planen vurdert ikke å utløse krav om naturmangfoldkartlegging (Naturmangfoldloven (nml) §§ 8-12).

Det er foretatt undersøkning i Miljødirektoratets naturbase, og det er gjort følgende funn innenfor planområdet:

- Nær truet insekt: Rhogogaster viridis

Fra planområdet i sør:

- Sandsvale, sårbar

I Sæbufjorden er det funn av Gråmåke som er sårbar art, og Ål som er sterkt truet.

Temaet vilttrekk, leveområder, sjeldne/sårbare eller trua arter, er undersøkt i forbindelse med punkt 5.10, og det er ikke gjort funn utover det som er nevnt over.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.11 Vassdragsforvaltning

I bestemmelsene i kommuneplanens arealdel heter det at bl.a. i Øystre Slidrevassdraget så er det ikke tillatt med bygge- og anleggstiltak, nevnt i kapittel 20 i plan- og bygningsloven, i en sone på 100 meter fra vassdraget, målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomvannstand.

I vedtatt reguleringsplan Brøtaskogen, sørsøst for reguleringsplan for Massedeponi Brøtaskogen, er det vist ei byggegrense på minimum 40 m fra vannkant for Sæbufjorden. Mellom kombinert formål for massedeponi og næring og Sæbufjorden er det regulert inn en 25 m bred sone for friluftsområde.

I reguleringsplan Massedeponi Brøtaskogen foreslår vi samme byggegrense mot Sæbufjorden, minimum 40 meter fra vannkant, som i naboplan i sørøst. I tillegg er det en bestemmelse om at planlagt bebyggelse innenfor massedeponi og næring skal plasseres minimum 4,0 meter fra topp fylling av massedeponi.

Med dette så blir bestemmelsene like for de to reguleringsplanene som grenser inntil hverandre.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.12 Friluftstinteresser

I reguleringsplanen er det satt av et 25 m bredt belte som friluftsområde langs Sæbufjorden for å sikre den frie ferdselen langs vassdraget. I dette området skal det tas vare på skog og mindre vegetasjon som en skjerm mot fyllingen til massedeponiet og for å sikre biologisk mangfold og klimatilpasning. Det er ikke stier og løyper i området.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.14 Vannforsyning, avløpsforhold, overvann



Utbygger/grunneier har vært i kontakt med Nord-Aurdal kommune for å koble seg til eksisterende kommunal VA-ledning som går i Sæbufjorden og som har en kum på østsida av fjorden. Fra den kummen vil en VA-ledning krysse fjorden til den regulerte eiendommen 16/86. Det planlegges tilstrekkelig drikkevann og brannvann, og avløp vil gå til godkjent anlegg.

I følge informasjon fra Innlandet fylkeskommune så er det et grunnvannspotensial 350 m sørøst for området. Overvann fra det framtidige næringsarealet blir derfor ledet ut i fjorden i det nordvestre del av planområdet slik at det ikke kommer i konflikt med område som har grunnvannspotensiale.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.15 Forurensning

Deler av planområdet ligger innenfor rød og gul støysone.



Det tas imot masser til massedeponiet, og det blir sortert, og god masse går til gjenbruk. Overskytende masse blir sortert ut og levert til godkjent mottak. I tillegg til godkjent reguleringsplan, samt godkjent driftsplan iht. mineralloven, må det altså foreligge en tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren før masse-mottaket kan starte opp virksomheten. Dette gjelder også for snødeponi.

Vurdering

Godkjent mottak er mottak/anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven, og det må derfor søkes om tillatelse.

Kravet om tillatelse etter forurensningsloven gjelder særlig anlegg som skal ta imot masser fra flere ulike prosjekter. Dette gjelder også snødeponi. I tillegg til godkjent reguleringsplan, samt godkjent driftsplan iht. mineralloven, må det foreligge en tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren før masse-mottaket kan starte opp virksomheten.

Det vil bli utarbeidet driftsplan iht. mineralloven, og søknad om tillatelse etter forurensningsloven til Statsforvalteren.

Det er vurdert at for planlagt næringsbebyggelse innenfor planområdet, lager, håndtverk og industri, så vil ikke vegtrafikkstøy være til sjenanse, og det er derfor ikke nødvendig å kreve støyreducerende tiltak.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.16 Kulturminner

Det er registrert to automatisk freda kulturminner, to fangstgroper, innenfor planområdet (ID 3607 - 2 og -3). Fangstgropene er automatisk freda kulturminner. Det er tidligere gjennomført befarings i området, og fylkeskommunen vil derfor ikke kreve ny befarings i forbindelse med behandling av saken. Det er totalt 3 fangstgroper i fangstanlegg ID 3607. Anlegget anses som skadet/skjemmet siden området mellom grop 1 og 2 fra tidligere er kraftig opparbeidet.

Fylkeskommunen vil kunne anbefale at det gis dispensasjon for tillatelse til inngrep i fangstgrop ID 3607 -2 og -3 etter kulturminnelovens § 8 fjerde ledd. Årsaken er at de påviste kulturminnene representerer et skadet fangstanlegg, og at denne skaden gir kulturminnene en lav bevarings- og opplevelsesverdi. Fylkeskommunen mener i tillegg at det vil være vanskelig å gi fangstanlegget et godt og varig vern gjennom planen.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.17 Naturbasert sårbarhet

Ras-, skred- og flomfare er vurdert i punkt 5.7 over.

Planlagt bebyggelse for varig opphold vil bli prosjektert og bygd med isolasjon mot radon.

Det går høyspentlinje på vestre side av fv. 51.

I plan for VA ligger det også inne at det blir nok kapasitet for brannvann, jf. punkt 5.14.

Samlet vurdering etter tiltak: Ubetydelig konsekvens.

5.18 Trafikkforhold, avkjørsler og kryss

Årsdøgnetrafikk ÅDT for fv. 51 på strekningen er ca. 3500 biler. Trafikkmengden varierer med en topp i feriemånedene juli-august, og med mindre trafikk om vinteren når Valdresflye er stengt.

Avkjøring til det planlagte området har god sikt i begge retninger, og den er dimensjonert for lastebil. Avkjøringen er felles med område for forretning/industri som ligger sør for, og inntil det planlagte området.

Når området skal ta imot masser for levering, sortering og bli videre transportert, så vil det bli økt trafikk av lastebiler.

Når område for massedeponi er bygd opp og planert i riktig høyde så planlegges det næringsvirksomhet i området. Dette kan være industri-, håndverks- og lagervirksomhet.

Samlet vurdering etter tiltak: Liten negativ konsekvens

5.19 Miljøvennlig energi, klimatilpasning til klimaendringer

Det planlagte området ligger ca. 4 km nord for Fagernes. Det er kort avstand mellom område for deponering og nytt marked for gjenbruk her, da store deler av utslipp fra sektoren skjer gjennom transport.

Framtidig næringsbebyggelse ligger også sentralt i forhold til regionsentrum.

Det vil bli lagt til rette for fjernvarme i planlagt næringsbebyggelse som krever oppvarming.

Samlet vurdering etter tiltak: Liten negativ konsekvens

5.20 Landskap

Massedeponiet kan ha en maksimal høyde på 0,7 m høyere enn fylkesveg 51. I nordvestre del av planområdet vil massedeponiet senkes til et lavere nivå enn fylkesvegen. Med dette så vil ikke massedepoiniområdet bli skjemmende fra fylkesvegen.

Sett fra Sæbufjorden så vil skogen bli stående igjen i et 25 m bredt belte i friluftsområdet. Dette beltet har høg skog som vil skjerme for skråningen i massedeponiet. Jf. bilde under punkt 5.8.Naturgrunnlag, side 26.

Massedeponiet sett fra østsida av Sæbufjorden, fra Skrautvål, vil være mer synlig som et sår i landskapet. Når deponiet er avslutta, og det asfalteres og bygges ut med næringsbebyggelse, så vil de negative virkningene borte.

Samlet vurdering etter tiltak: Liten negativ konsekvens

6 Innspill til planarbeidet

Innlandet fylkeskommune

Dato: 20.04.2022

Innlandet fylkeskommune viser til oversendelse av forslag til planprogram og varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid den 23.02.2020.

Fylkeskommunens merknader er begrunnet ut fra vårt helhetlige ansvar som omfatter både nasjonale og regionale mål og hensyn på områder som kulturarv, samferdsel i tillegg til ulike planfaglige tema som bl.a. samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (SBATP), villrein, barn og unges interesser, universell utforming og stedsutvikling.

Planfaglig merknad:

Området var i kommuneplanens arealdel avsatt som næringsformål. Etter at kommunedelplan for ny E16 Fagernes – Hande ble utarbeidet, erstatter kommunedelplanen kommuneplanens arealdel på det aktuelle området. Næringsformålet er videreført i kommunedelplanen. Det foreligger derimot ikke formålsvisse bestemmelser for området, men det er i kommunedelplanen stilt krav om utarbeidelse av reguleringsplan. Kommunen har vurdert at forslag til reguleringsplan er delvis i strid med overordna plan og det skal derfor utarbeides planprogram og KU i forbindelse med planarbeidet.

Næringsvirksomhet - arealformål

I overordna plan er området avsatt til næringsvirksomhet. Fylkeskommunen vil minne om at formål næring ikke innbefatter forretning, jamfør vedlegg A forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og kommunalt planregister (kart- og planforskriften). Vi vil heller ikke anbefale at næringsformål som kontor, hotell eller bevertning legges til grunn for videre planlegging av området, da dette er type næringsvirksomheter for etter fylkeskommunens vurdering bør legges til andre mer sentrale områder i kommunen.

Landskapshensyn

Planforslaget legger opp til at området skal benyttes til massedeponering og deretter næringsområde (industri-/anleggsformål). Fylkeskommunen registrerer at landskap ikke er foreslått som et tema som skal inngå i konsekvensutredningen. Fylkeskommunen vil anbefale at det gjøres vurderinger av landskapet og massedeponeringens konsekvenser, og at det utarbeides illustrasjoner som viser nær- og fjernvirkning av tiltaket. Videre vil vi anbefale at det utarbeides bestemmelser om mengde masse, type masser og maks. kotehøyde for nytt terrengnivå.

Vannmiljø

Område for reguleringsplan ligger i tilknytning til Sæbufjorden, og drenerer derfor til den. Det er registrert en rekke forskjellige påvirkninger på innsjøen, og den er derfor i moderat økologisk tilstand (Vann-Nett). Siden vannforekomsten ikke oppnår miljømålet er det viktig at formålet på område for reguleringsplan ikke påvirker innsjøen ytterligere.

Dette kan gjøres ved å sikre en bred kantsone mot vannet. Det bør knyttes bestemmelse til kantsonen. Foreslått planområdet grenser til en eksisterende reguleringsplan (Bøtaskogen) som også til dels overlapper med foreslått planområdet. Det er i denne reguleringsplanen lagt inn en bred kantsone mott Sæbufjorden, og Fylkeskommunen mener at denne sonebredden burde videreføres i ny reguleringsplan.

Innenfor foreslått planområde er det registrert grunnvannspotensial, samt en grunnvannsføremst 350 meter sør-øst for område. Siden vann fra område drenerer til grunnvannet burde overvannshåndtering, samt dreneringslinjer beskrives i plan. Vi forutsetter at grunnvannsføremstene blir hensyntatt i reguleringsplan, spesielt da det planlegges massedeponering.

Planområdet omfatter områder ute i selve Sæbufjorden, og vi forutsetter at det ikke gjøres tiltak ute i vannet. Vi forutsetter at dette området får arealformål Bruk og vern av sjø og vassdrag.

Kulturvern faglig:

Det er registrert to automatisk fredete kulturminner, to fangstgroper, innenfor planområde (ID 3607 -2 og -3). Fangstgropene er automatisk fredete kulturminner. Det er tidligere gjennomført befaring i området, og fylkeskommunen vil derfor ikke kreve ny befaring i forbindelse med behandling av saken. Våre LIDAR-data viser imidlertid at kulturminnene er lagt inn med feil geometri i kulturminnedatabasen Askeladden. Geometrien er nå justert iht LIDAR-data. Det er totalt 3 fangstgroper i fangstanlegg ID 3607. Anlegget anses som skadet/skjemmet siden området mellom grop 1 og 2 fra tidligere er kraftig opparbeidet.

Fylkeskommunen vil kunne anbefale at det gis dispensasjon for tillatelse til inngrep i fangstgrop ID 3607 -2 og -3 etter kulturminnelovens § 8 fjerde ledd. Årsaken er at de påviste kulturminnene representerer et skadet fangstanlegg, og at denne skaden gir kulturminnene en lav bevarings- og opplevelsesverdi. Vi mener i tillegg at det vil være vanskelig å gi fangstanlegget et godt og varig vern gjennom planen. Kulturminnene kan eventuelt legges til bevaring i planen med hensynssone H730 Sone båndlagt etter kulturminneloven (PBL §12-6 og 11-8 bokstav D) i kombinasjon med et inngrepsfritt grøntareal. Et bevaringsområde som ivaretar de registrerte kulturminnene, vil imidlertid båndlegge et så stort areal innenfor plangrensen at det trolig vil legge kraftige føringer for de planlagte tiltakene planarbeidet skal legge til rette for. Reguleringsplanen er å anse som en dispensasjonssøknad når denne legges ut på offentlig ettersyn. Etter forskrift om fastsetting av myndighet mv. etter kulturminneloven § 3 og 4, har fylkeskommunen myndighet til å gi tillatelse til, og til å stille vilkår knyttet til inngrep i automatisk fredete kulturminner. Vi understreker at behandlingen av kulturminner innenfor planområdet skal baseres på faglig tilråding fra Kulturhistorisk Museum i Oslo som spesialisert fagmyndighet, og eventuelt også Riksantikvaren. Normalt vil det bli stilt vilkår om en arkeologisk undersøkelse ved et eventuelt dispensasjonsvedtak. I henhold til kulturminneloven § 10 skal arkeologiske granskinger bekostes av tiltakshaver. Vedtak av omfang av den arkeologiske granskingen, herunder endelige kostnader og avgrensning av undersøkelsesområdet, kan først skje etter at reguleringsplanen er endelig vedtatt. Riksantikvaren har myndighet etter forskriften § 2 til å fastsette omfanget og kostnader i eget vedtak, basert på vedtaket og vilkårene fylkeskommunen har gitt.

Samferdselsfaglig

Planområdet er omfattet av Kommunedelplanen for E16 Fagernes-Hande. Det er ikke bestemt når dette vegprosjektet skal realiseres og det kan således ligge langt fram i tid. På sikt kan altså fv 51 forbi planområdet bli riksveg og hvordan dere skal forholde dere til den gjeldende kommunedelplanen må derfor avklares med States vegvesen. Våre merknader er basert på at vegen forbi planområdet fortsatt er fylkesveg. Fylkeskommunen vil ikke tillate etablering av ny adkomst til området, men kan akseptere en utvidet bruk av dagens adkomst. Vi legger til grunn en byggegrense på 30 m fra vegens senterlinje, som i tilstøtende plan. Det må knyttes bestemmelser til reguleringsplanen som sikrer at deponering av masser ikke gir konsekvenser for vegens grøfter og drencsystem. Vegens sikkerhetssone må også ivaretas.

Forslagstillers kommentar:

Framtidig næringsvirksomhet i området vil bli knyttet til industri-, håndverks- og lagervirksomhet.

Temaet Landskap er lagt inn i planprogrammet og vil bli utredet.

Temaet Vannmiljø vil bli tatt hensyn til og vil bli vurdert.

Innspill om kulturminnene tas til etterretning.

Det vil bli lagt inn en byggegrense på 30 m langs fv. 51 i reguleringsplanen. Det vil bli lagt inn bestemmelser i planen om at deponering av masser ikke gir konsekvenser for vegens grøfter og drencsystem. Vegens sikkerhetssone vil bli ivaretatt.

Statsforvalteren i Innlandet

Dato: 23.02.2022

Statsforvalteren viser til varsel om oppstart av planarbeidet.

Statsforvalteren viser til Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, og forutsetter at relevante føringer her legges til grunn for planarbeidet. Planprogrammet gir en oversikt over de tema som skal utredes. I tillegg til de tema som er tatt inn i planprogrammet, minner vi om at planforslaget spesielt må ta hensyn til nasjonale mål og føringer når det gjelder:

- Tilrettelegging for medvirkning i planprosessen, jf. § 5-1 i plan- og bygningsloven.
- Reduksjon av klimagassutslipp, og omlegging til miljøvennlig energi, jf. statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.
- Tilpasning til klimaendringer, jf. statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.
- Ivaretagelse av strandsona langs vassdrag, jf. § 1-8 i plan- og bygningsloven, som grunnlag for friluftsliv, landskap, biologisk mangfold og som vern mot forurensing.
- Forsvarlig massehåndtering, jf. § 7 i forurensningsloven og forurensningsforskriften – se utfyllende merknader under.
- Bevaring av dyrka mark, jf. nasjonal jordvernstrategi – planen medfører omdisponering av dyrka jord. Det bør stilles krav om at matjorda tas vare på og gjenbrukes.

Behandling etter forurensningsloven

Drift av masseuttak krever tillatelse etter forurensningsloven som et avfallsmottak.

Overskytende jord- og steinmasser (overskuddsmasser) som oppstår i forbindelse med samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider, regnes som næringsavfall, selv om massene ikke er forurenset av helse- eller miljøfarlige stoffer. Næringsavfall skal leveres til godkjent mottak dersom det ikke kan gjennomgå gjenvinning. Med godkjent mottak menes mottak/anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven.

Tidligere har de fleste deponi/tipper for jord- og steinmasser som ikke er forurenset blitt drevet etter bestemmelser i plan- og bygningsloven, regulert av kommunen. Av hensyn til ytre miljø er praksisen innstrammet, og derfor vil Statsforvalteren framover kreve at alle aktører som driver/ vil drive slik virksomhet, søker om tillatelse etter forurensningsloven. I den sammenheng er det Statsforvalteren som er myndighet. Kravet om tillatelse etter forurensningsloven gjelder særlig anlegg som skal ta imot masser fra flere ulike prosjekter. I tillegg til godkjent reguleringsplan, samt godkjent driftsplan iht. mineralloven, må det altså foreligge en tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren før masseuttaket kan starte opp virksomheten.

I en tillatelse etter forurensningsloven vil vi blant annet sette nærmere vilkår om hvilke typer masser som kan mottas. Blant annet må større stubber og røtter eventuelt sorteres ut før masser kan deponeres. Det vil videre være vilkår om innhenting av dokumentasjon på massene, visuell kontroll av alle lass som mottas på anlegget, gjennomføring av stikkprøvekontroller, samt internkontroll med journalføring og systemer for sporbarhet av masser som deponeres på anlegget. Det vil dermed være behov for bemanning ved innkjøringen til mottaket i åpningstida, og at anlegget er sikret tilstrekkelig mot uvedkommende utenfor åpningstida.

Overvannshåndteringen og erosjonsforebyggende tiltak må beskrives.

Det må gjøres tiltak for å unngå spredning av uønskede fremmede arter i forbindelse med håndtering og mellomlagring av eksisterende matjord, jf. forskrift om fremmede organismer og Miljødirektoratets veiledning (M-982/2018).

Samfunnssikkerhet og beredskap

Samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i reguleringsplanen på grunnlag av vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse, jfr. plan- og bygningsloven §§ 3-1 pkt. h og 4-3. Vi forutsetter at Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-5/18- Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling blir lagt til grunn.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal utformes i tråd med veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap – samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017). Kommunen må sikre at planområdet er tilstrekkelig sikret mot fare eller vesentlig ulempe, og at tiltak ikke fører til fare eller vesentlig ulempe for grunn, jfr. plan- og bygningsloven § 28-1. Vi forutsetter at føringer gitt i lovverk og forskrifter blir overholdt. Det skal i alle planer etter plan- og bygningsloven gjøres rede for hvilket kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for planleggingen. Når konsekvensene av klimaendringene vurderes, skal høye alternativer fra nasjonale klimaframskrivninger legges til grunn. Dette er nærmere forklart i veiledere og i de fylkesvise klimaprofilene som er utarbeidet, jf. pkt. 4.3 i Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning. Se egen veileder om klimatilpasning i planarbeidet: <https://www.miljodirektoratet.no/myndigheter/klimaarbeid/klimatilpasning/veiledning-til-statligeplanretningslinjer-for-klimatilpasning/>.

Plankartet skal utformes i samsvar med KDDs lovkommentar til plandelen av plan- og bygningsloven (2022).

Forslagstillers kommentar:

Hensyn til nasjonale mål og føringer er ivaretatt, og de punktene som ikke var med i planprogrammet er nå tatt inn der. Det er utarbeidet en rapport om flom og skred og ras i det bratte området vest for fylkesveg 51. Der er hensynet til klimaendringer ivaretatt.

Det vil bli utarbeidet en driftsplansom godkjennes iht. mineralloven. I tillegg vil det bli søkt om tillatelse etter forurensningsloven der Statsforvalteren er myndighet. Utbygger/grunneier er kjent med at det må foreligge en tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren før massemottaket kan starte opp virksomheten. Søknaden må også inneholde tillatelse til å motta masser med fremmede arter, også i de tilfeller hvor massene i tillegg er kjemisk forurensede.

Det vil bli laget en plan for tiltak for å unngå spredning av uønskede fremmede arter i forbindelse med håndtering og mellomlagring av eksisterende matjord.

Det utarbeides ROS-analyse etter sist gjeldende veileder fra Direktoratet for samfunnssikker og beredskap.

Plankartet utarbeides i henhold til siste sosi-standard.

Direktoratet for mineralforvaltning

Dato: 25.03.2022

DMF kan ikke se at den foreslåtte planen berører registrerte forekomster av mineralske ressurser, bergrettigheter eller masseuttak i drift. Vi kan heller ikke se ut fra forelagt informasjon, at planen vil omfatte uttak av masse som vil omfattes av mineralloven. DMF er positive til at det tilrettelegges for gjenbruk av masser. Det kan være et viktig tilskudd til ordinært masseuttak, og er et viktig ledd i å oppfylle FNs mål om bærekraftig utvikling. I EUs Råvareinitiativ (Raw Materials Initiative) er bedre ressursutnytting, bruk av restmaterialer og gjenvinning definert som en av tre hovedpilarer for å sikre ei bærekraftig utvikling. Det ligger betydelige miljøgevinster i å unngå at overskuddsmasser fra bygg- og anleggsprosjekter går til unødvendig deponering der disse kan brukes til nye, samfunnsnyttige formål. Kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk er sentralt her, da store deler av utslipp fra sektoren skjer gjennom transport. Disse forholdene bør belyses i det kommende høringsforslaget.

Forslagstilleres kommentar:

Kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk er tatt inn som tema i planprogrammet.

Bane NOR

Dato: 22.03.2022

Planområdet berører ikke jernbanens interesser, og Bane NOR har ingen merknader.

Statens vegvesen

Dato: 19.04.2022

Området ligger i kommunedelplan for ny E16 Fagernes sør – Fagernes nord (Hande). Forhold til kommunedelplanen for E16: Kommunedelplanen ble vedtatt i 2013/2014 og inngår i kommuneplanens arealdel. Planområdet er regulert til næringsformål samt et mindre område sør i planområdet som er regulert til LNR-formål. Deler av reguleringsplanforslaget er i strid med overordnet plan. Området sør for planområdet er regulert i reguleringsplan for Brøtaskogen vedtatt 16.12.2010. Det opplyses om at dette området i dag brukes som anleggs- og massedeponi. I kommunedelplanen er generell byggegrense på stedet satt til 100 meter ut fra senterlinjen for vedtatt vegtrasé mellom Fagernes og Hande. Framtidig E16 ligger ikke inne i Nasjonal transportplan 2022-2033. Det er dermed usikkerhet knyttet til om eller når utbygging av ny E16 eventuelt vil bli gjennomført. Statens vegvesen kan etter nærmere gjennomgang av forholdene på stedet, akseptere en byggegrense på 30 meter innenfor planområdet. Utover dette har ikke Statens vegvesen merknader ved oppstart av planarbeidet, men vi forbeholder oss retten til å komme med ytterligere merknader ved offentlig ettersyn av planforslaget.

Forslagstilleres kommentar: Det blir lagt inn 30 m byggegrense langs fv. 51.

NVE

Dato: 10.03.2022

Innspillet er et automatisk generert innspill til planarbeidet. Innspillet er basert på sammenstilling av planområdets geografiske utstrekning og kart knyttet til interesser som NVE er satt til å ivareta.

Reguleringsplaner må ivareta nasjonale og vesentlige regionale interesser knyttet til sikkerhet mot flom, erosjon, skred og overvann allmenne interesser i vassdrag og grunnvann anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft.

Overvann:

Reguleringsplanen må vise hvordan overvann skal behandles både i kart og bestemmelser. NVE anbefaler at kommunen planlegger sin arealbruk i henhold til tretrinnsstrategien (se figur). Det må avsettes tilstrekkelige og hensiktsmessige arealer for å håndtere overvann. Reguleringsplanen må vise hvordan overvann skal håndteres uten at det fører til negative konsekvenser for grunnvann, overflateavrenning, bekker, elver og innsjøer (resipient). Bestemmelser bør sikre: bruk av tretrinnsstrategien og naturbaserte, åpne løsninger at små og mellomstore regn infiltreres og fordrøyes på egen eiendom, med føringer for hvordan dette skal gjøres at tiltaket ikke blokkerer flomveier fra høyereliggende områder, flomveier bør holdes åpne at avrenningen til naboeiendom ikke øker som følge av utbyggingen forsvarlig forvaltning av bekker og vassdrag for å motvirke korte og spisse flomtopper avrenningen fra planområdet skal ledes trygt til kommunens overordnede flomveinett. Hvis slikt nett mangler, kan trygg bortledning sikres gjennom rekkefølgebestemmelser eller utbyggingsavtale Plankart bør vise områder som kan være utsatt for flom og oversvømmelse fra overvann. Disse kan f.eks. avsettes som hensynssoner som angir blant annet lukkede vassdrag, flomveier for trygg bortledning og dreneringslinjer.

Innspillet viser prinsippene for overvannshåndtering i 3 trinn, der trinn 1 er å fange opp og infiltrer, trinn 2 er forsink og fordrøy og trinn 3 er å sikre trygge flomveger.

Sikkerhet mot flom:

Det er vassdrag i eller nær planområdet. NVE anbefaler generelt at det holdes god avstand til vassdragene, både av hensyn til fare for flom og erosjon, og av hensyn til vassdragsmiljø og biologisk mangfold. NVEs aktsomhetskart for flom viser at det i deler av planområdet kan være fare for flom. Kartet er egnet til bruk i kommuneplanens arealdel. Kartet vil aldri kunne bli helt nøyaktig, men er godt nok til å gi en indikasjon på hvor flomfaren bør vurderes nærmere, dersom det er aktuelt med ny utbygging. Se produktark for flomaktsomhet for mer informasjon om aktsomhetskartet. Reell flomfare må avklares og tas hensyn til. Les i TEK 17 § 7-2i hvilken sikkerhetsklasse tiltaket faller inn i. Se NVEs retningslinjer 2/2011 Flaum og skredfare i arealplanar for mer informasjon om videre fremgangsmåte. Alternativt kan det dokumenteres at man i planen forholder seg byggehøyde beregnet på grunnlag av fremgangsmåte beskrevet i NVEs veileder 3/2015 Flaumfare langs bekker. Arealer med utilstrekkelig sikkerhet må vises som hensynssoner med tilhørende bestemmelser som gir krav om sikring. Reguleringsplanen må vise hvordan tilstrekkelig sikkerhet oppnås.

Sikkerhet mot erosjon:

For å unngå fare for erosjon bør avstand fra topp elveskråning til bebyggelse bør være minst lik høyden på elveskråningen og minimum 20 meter. Dette kravet er uavhengig av anbefalt avstand for sikkerhet mot flom.

NVEs aktsomhetskart for skred i bratt terreng viser at det i deler av planområdet kan være fare for snøskred, steinsprang, jord- og/eller flomskred. Dersom planen skal åpne for bygging i disse aktsomhetssonene må tilstrekkelig sikkerhet i være dokumentert når planen legges ut til offentlig ettersyn, jamfør byggt teknisk forskrift § 7-3 og NVEs veileder for utredning av sikkerhet mot skred i bratt terreng. Arealer med utilstrekkelig sikkerhet må vises som hensynssoner med tilhørende

bestemmelser som gir krav om sikring. Det må også sikres at reguleringsplanen ikke åpner for tiltak som kan øke faren for skred som løsner innenfor planområdet og rammer areal utenfor planområdet. Nye skredfarekart skal meldes inn til NVE.

Allmenne interesser i vassdrag og grunnvann:

Dersom planarbeidet skal legge til rette for vassdragstiltak som kan være til nevneverdig skade eller ulempe for noen allmenne interesser i vassdrag eller grunnvann, vil NVE vurdere planforslaget opp mot bestemmelsene i vannressursloven. NVE kan da fatte vedtak om at det ikke er krav om ytterligere behandling etter vannressursloven, se vannressursloven om samordning av tillatelser. Vassdragstiltaket må være godt beskrevet, potensiell skade/ulempe for allmenne interesser i vassdraget eller sjøen må være godt belyst, se vannressursloven om krav til saksutredning. Alternativer til å gjennomføre vassdragstiltaket må være tilfredsstillende utredet – både når det gjelder teknisk løsning og lokalisering/plassering av tiltaket. For ytterligere informasjon, se NVEs veileder 1/2021 Vannressursloven og NVEs behandling av vassdrags- og grunnvannstiltak.

Forslagstilleres kommentar:

Det er engasjert et firma med kompetanse på hydrogeologi og geologi som har vurdert disse temaene som går fram av innspillet fra NVE. Vurderingene har endt opp i en rapport som blir vedlagt planen, og innholdet blir vurdert i konsekvensvurderingene.

7 Vurdering av planforslaget

Å anlegge et massedeponi med mottak av masser, sortering og gjenbruk er et viktig og godt tiltak sentralt i Valdres.

Direktoratet for mineralforvaltning skrev i sitt innspill den 25.03.2022 at de er positive til at det tilrettelegges for gjenbruk av masser. Det kan være et viktig tilskudd til ordinært masseuttak, og er et viktig ledd i å oppfylle FNs mål om bærekraftig utvikling. I EUs Råvareinitiativ er bedre ressursutnyttning, bruk av restmaterialer og gjenvinning definert som en av tre hovedpilarer for å sikre ei bærekraftig utvikling. Det ligger betydelige miljøgevinster i å unngå at overskuddsmasser fra bygg- og anleggsprosjekter går til unødvendig deponering der disse kan brukes til nye, samfunnsnyttige formål.

Kort avstand mellom deponering og nytt marked for gjenbruk er sentralt her, da store deler av utslipp fra sektoren skjer gjennom transport.

De negative konsekvensene er små i denne sammenheng, med større tungtrafikk i dette området i en periode framover.

På lengre sikt blir det en annen type transport dit når det blir etablert næringsvirksomhet i området. Sammen med området sørøst for planområdet så blir det felles avkjøring fra fv. 51, men dette skjer på en oversiktlig strekning.

Nærvirkningene landskapsmessig blir bra ivaretatt ved at høyde på massedeponiet blir inntil 0,7 meter høyere enn fylkesveg 51. Sett fra Sæbufjorden vil skogen i friluftsområdet dempe innsynet til skråningen til deponiet. Fjernvirkningene, området sett fra Skrautvål, blir mer negative i perioden deponiet fylles opp med masser. På lengre sikt, når området er fylt opp og plassen asfalteres og bebygges, så blir fjernvirkningene bli bedre.

Nordre del av tidligere vedtatt reguleringsplan i sørøst, den delen som hører til eiendommen 16/86, blir omregulert fra formålet forretning/industri til massedeponi/næring, noe som passer bedre i forhold til planlagt utnyttelse av området.

Friluftsområdet langs Sæbufjorden i et belte med bredde 25 meter blir videreført i denne planen slik som i tidligere vedtatt plan. Dette vil opprettholde fri ferdsel langs Sæbufjorden, og ved å bevare skogen i dette området så er det med å hindre innsyn til fyllingen til massedeponiet, samtidig som det opprettholder klimaet og biologisk mangfold.

Det er vurdert i egen rapport at det ikke er ras- og skredfare vest for planområdet. Det er ei flomsone på kote 380,16 i Sæbufjorden. Flomsona vil nå inn til fylling i massedeponiet der terrenget langs fjorden er slakt, men i brattere områder langs fjorden så vil flomsona kun berøre friluftsområdet langs Sæbufjorden.

Totalt sett ser vi på dette som et positivt tiltak for distriktet.

Oppsummert vurderinger:

Punkt nr.	Tema	Konsekvens
5.7	Skred- og rasfare, flomfare	Ubetydelig konsekvens
5.8.	Naturgrunnlag	Stor positiv konsekvens
5.9.	Lokaliseringsfaktor	Liten positiv konsekvens
5.10 og 5.13	Naturmangfold, viltinteresser	Ubetydelig konsekvens
5.11	Vassdragsforvaltning	Ubetydelig konsekvens
5.12	Friluftinteresser	Ubetydelig konsekvens
5.14	Vannforsyning, avløp, overvann	Ubetydelig konsekvens
5.15	Forurensning	Ubetydelig konsekvens
5.16	Kulturminner	Ubetydelig konsekvens
5.17	Naturbasert sårbarhet	Ubetydelig konsekvens
5.18	Trafikkforhold, avkjørsler og kryss	Liten negativ konsekvens
5.19	Miljøvennlig energi, klimatilpasning til klimaendringer	Liten negativ konsekvens
5.20	Landskap	Liten negativ konsekvens